

**UCHWAŁA NR VI/43/24
RADY MIASTA PIŁY**

z dnia 24 września 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Miasta Piły

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz art. 67a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130) Rada Miasta Piły uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę firmy xxx na Prezydenta Miasta Piły z dnia 20.05.2024 r., w której zarzuca ona organowi gromadzenie i udostępnianie informacji w nieprawidłowy sposób oraz bez odpowiednich upoważnień.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Miasta Piły do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Piły.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Piły

Maria Kubica

Dane osobowe zostały zanonimizowane na podstawie art. 5 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902) oraz art. 24 ust. 1 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych Dz. Urz. UE – 4.5.2016 PL z późn. zm.).

Uzasadnienie
do Uchwały Nr VI/43/24
Rady Miasta Piły
z dnia 24 września 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Miasta Piły

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Na podstawie art. 67a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2 (między innymi: planów ogólnych, studiów, planów miejscowych), tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Dane przestrzenne dotyczące planowania przestrzennego powinny być udostępniane przez Prezydenta Miasta Piły na warunkach określonych między innymi w art. 5 ust. 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej oraz na podstawie art. 5 pkt. 2, art. 10 ust. 1 i 3, art. 14 ust. 1, art. 17 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego. Stąd też właściwa do rozpatrzenia niniejszej skargi pozostaje Rada Miasta Piły.

W dniu 20.05.2024 r. do Rady Miasta Piły wpłynęła skarga firmy XXX online na Prezydenta Miasta Piły, w związku z podejrzeniem naruszenia art. 287 Kodeksu Karnego, tj. oszustwa komputerowego, w której zarzuca się Organowi gromadzenie i udostępnianie informacji wprowadzając nowe zapisy danych informatycznych bez odpowiednich upoważnień, co ma wyrządzać szkody innym osobom. W skardze tej zarzuca Prezydentowi Miasta Piły między innymi:

- brak poprawności zbiorów z dziedziny planowania przestrzennego z obowiązującym schematem aplikacyjnym,
- ograniczenie w udostępnianiu prawidłowej informacji oraz udziału w procedurze planistycznej,
- ograniczenie prawa do zarządzania własnością i kształtowania prawa lokalnego,
- brak kompetencji pracowników urzędu,
- defraudację publicznych środków w celu osiągnięcia korzyści,

- działanie na rzecz nieuczciwej przewagi inwestycyjnej,
- ograniczenie dostępu do informacji dla szerszej publiczności.

Po rozpatrzeniu sprawy skarga została uznana za bezzasadną.

Projekty danych przestrzennych z zakresu planowania przestrzennego wykonywane są przez pracowników Miejskiej Pracowni Urbanistycznej zgodnie z przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w tym z Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

Udostępniony skarżącemu projekt danych przestrzennych dla planu ogólnego sporządzanego obecnie dla miasta Piły został przekazany skarżącemu na jego prośbę, w formacie pliku GML. Dane przestrzenne, jak i projekty danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego APP walidowane są (tzn. sprawdzaną jest poprawność ich schematu aplikacyjnego) przede wszystkim przez aplikację dostępną na stronie rządowej pod adresem https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/. Korzystanie z tej aplikacji, ze względu na konieczność aktualizacji, była przez pewien czas ograniczoną. Obecnie jest ona ponownie dostępna i można z niej korzystać bez żadnych ograniczeń. Dodatkowo projekty danych przestrzennych walidowane są przez aplikację udostępnioną przez firmę Geosystem, która jest właścicielem geoportalu gminnego dla miasta Piły i odpowiada za aspekt informatyczny danych przestrzennych dla gminy. Osoba skarżącą powołuje się na zagraniczne aplikacje komercyjne, których poprawność działania nie można sprawdzić.

W analizowanych danych na wczesnym etapie projektu planu ogólnego, nie ma żadnych treści, do których dostęp decydowałby o uprzywilejowaniu jakiś podmiotów. Na obecnym etapie projekt tych danych zawiera jedynie informacje o uchwale o przystąpieniu do sporządzenia planu ogólnego oraz informacje o geometrii granic planu ogólnego. Te treści dodatkowo udostępniane są także przez gminny geoportal Systemu Informacji Przestrzennej miasta Piły. Nie może więc być tutaj mowy o ograniczaniu przez Prezydenta Miasta Piły w jakikolwiek sposób dostępu do informacji zawartych w danych przestrzennych.

Jednocześnie informujemy, że zgodnie z przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, po podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu ogólnego, powstaje projekt danych przestrzennych, dla których nie ma wymogu ich prezentowania w Biuletynie Informacji Przestrzennej. Informacje, o tym że organ w ciągu 30 dni ma udostępnić dane przestrzenne są nieprawdziwe. Obecnie obowiązujące przepisy w zakresie planowania przestrzennego nie wymagają udostępniania danych przestrzennych

dotyczących projektu APP w tym także projektu Planu Ogólnego Gminy (POG) o czym mówi art. 67c pkt 2:

„Zbiór podlega aktualizacji i udostępnianiu w ramach infrastruktury informacji przestrzennej najpóźniej w terminie 30 dni od dnia:

- 1) ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktu albo jego zmiany;*
- 2) uchwalenia aktu albo jego zmiany – w przypadku aktów niepodlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym”.*

W analizowanym przypadku takie przesłanki nie pojawiły się.

Skarżący próbuje również podważyć dokonany przez Urząd Miasta Piły wybór, firmy obsługującej gminny geoportal i wspierającej Miejską Pracownię Urbanistyczną w tworzeniu danych przestrzennych. Informujemy, że osobom związanym z firmą xxx już wcześniej została udostępniona umowa między firmą Geosystem a Gminą Piła.

Warto również zauważyć, iż od kilku lat, w całym kraju obserwowana jest rywalizacja handlowa między firmami geoinformatycznymi zajmującymi się zarządzaniem i udostępnianiem danych przestrzennych dla gmin z tematu „zagospodarowanie przestrzenne”. Niestety niektóre z tych podmiotów przyjmują bardzo dziwną strategię pozyskiwania nowych klientów. Na początku zwracają się do wybranej gminy o udostępnienie danych przestrzennych, następnie korzystając z zagranicznego oprogramowania walidacyjnego wykazują brak poprawności otrzymanych danych. Podmioty te wykorzystują uzyskaną odpowiedź od gmin w dalszym działaniu, czego efektem są skargi na działanie włodarzy gmin w powyższym zakresie, kierowane bezpośrednio do rad gmin. Celem składania tych skarg jest chęć wykazania niekompetencji firm dotychczas obsługujących daną jednostkę i przejęcie ich zleceń na obsługę geoinformatyczną w zakresie danych przestrzennych. Czasami konsekwencją złożonych skarg jest dalsza droga prawna polegająca na wniesieniu spraw do sądów administracyjnych. Podobna strategia postępowania rywalizujących ze sobą firm geoinformatycznych pojawiła się również w przypadku gminy Piła. Dotychczas firma skarżąca Prezydenta Miasta Piły przegrała prawie wszystkie sprawy sądowe, które odbyły się w całym kraju - ponad 300.

Przed złożeniem skargi, skarżący dwukrotnie występował o udostępnienie danych przestrzennych dotyczących planowania przestrzennego.

Dnia 8.03.2024 r., do Prezydenta Miasta Piły wpłynął wniosek o ponowne wykorzystanie informacji sektora publicznego podpisany przez Pana XXX Prezesa Zarządu firmy XXX. na podstawie art. 5 pkt. 2, art. 10 ust. 1 i 3, art. 14 ust. 1, art. 17 i art. 39 ust. 1 pkt. 1 i pkt. 4 oraz ust. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r.

o otwartych danych i ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego. Wnioskodawca wnosił o dostęp do pliku GML, z danymi przestrzennymi dla projektu planu ogólnego miasta Piły oraz jednocześnie złożył własną ofertę rozwiązań, które „(...) umożliwią usprawnienie procesów i przeszkolenie pracowników urzędu, mając na celu wspólnie dążenie do celu, jakim jest optymalizacja i zgodność z przepisami procedury uchwalania planu ogólnego gmin.” Przywołując przepisy prawne wnosi „(...) o umożliwienie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego w zakresie utworzonych, zaktualizowanych i udostępnianych przez Państwa danych przestrzennych, o których mowa w art. 4 ust. 1, art. 7 u.i.i.p., zawierających dane przestrzenne dla projektu POG (art. 67a ust. 1 u.p.z.p.) utworzone w ciągu 30 dni od podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia POG (art. 67c ust. 1 u.p.z.p.). Wnoszę o bezwarunkowe oraz bezpłatne przekazanie za pomocą platformy epuap, do ponownego wykorzystania w postaci zaktualizowanych na dzień złożenia wniosku, wszystkich wersji obiektów przestrzennych (aktualizacji, o których mowa w § 3 ust. 7 r.z.d.p.) podpisanych elektronicznie w postaci dokumentu elektronicznego GML dla danych przestrzennych (§ 6 ust. 1 r.z.d.p.).”

Wnioskodawca otrzymał odpowiedź (pismo nr xxx z dnia 20.03.2024 r.) zgodną z przepisami art. 39 ust. 1 pkt 1 i art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, w myśl których na wniosek przekazywana jest informacja będąca w posiadaniu podmiotu zobowiązanego do udostępnienia informacji sektora publicznego, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej lub w portalu danych. Zgodnie z art. 67c ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2023 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dane przestrzenne dla aktów planowania przestrzennego tworzone są najpóźniej w terminie 30 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia danego aktu albo jego zmiany. Uchwała Rady Miasta Piły Nr LXXXVII/872/24 w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego miasta Piły została podjęta dnia 27.02.2024 r., co wskazuje na brak obowiązku wytworzenia i udostępnienia, wnioskowanych przez firmę XXX online, danych przestrzennych w postaci pliku GML dla przedmiotowego aktu planowania przestrzennego na dzień złożenia wniosku przez Pana XXX.

Dnia 10.04.2024 r., do Urzędu Miasta Piły wpłynął kolejny wniosek o ponowne wykorzystanie informacji sektora publicznego podpisany przez Pana XXX, za pośrednictwem którego, wnioskodawca przywołując przepisy prawne, wnosi „(...) o przekazanie zbioru danych przestrzennych dla planu ogólnego gminy w postaci podpisanego pliku GML.”

Wnioskodawca otrzymał odpowiedź (pismo nr XXX z dnia 22.04.2024 r.) potwierdzającą spełnienie wymogów prawnych dotyczących danych przestrzennych dla aktu planowania przestrzennego – planu ogólnego miasta Piły, zgodnie z:

- art. 39 ust. 1 pkt 1 oraz art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego,
- art. 67c oraz 67a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- art. 13 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej,
- Rozporządzeniem Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 28 listopada 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej,
- Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego,

wraz z załącznikiem – dane przestrzenne dla planu ogólnego miasta Piły wytworzone w toku procedury planistycznej – plik GML.

W odpowiedzi Prezydenta znalazły się między innymi następujące treści:

„Informujemy, że zbiór danych przestrzennych dla projektu Planu Ogólnego Gminy (POG) został przygotowany w toku prowadzonej procedury planistycznej. Zbiór ten został utworzony w terminie do 30 dni od dnia podjęcia uchwały Nr LXXXVII/872/24 Rady Miasta Piły z dnia 27 lutego 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego miasta Piły, zgodnie z art. 67c ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 997, z późn. zm)”

“Zbiór danych przestrzennych dla projektu Planu Ogólnego Gminy (POG) został następnie zgłoszony do Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych zgodnie z art.13 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214)”

“Zbiór danych przestrzennych dla projektu Planu Ogólnego Gminy (POG) miasta Piły posiada następujący identyfikator PL.ZIPPZP.9570”

“W przypadku planu ogólnego nie nastąpiło jeszcze jego uchwalenie ani tym bardziej ogłoszenie, zatem zbiór POG de facto jeszcze nie zaistniał i nie nastąpiła jego aktualizacja wiążąca się z obowiązkiem podpisu i udostępnienia, o którym jest mowa w § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916)”

W związku z powyższymi wyjaśnieniami, wnioskowany o udostępnienie dokument został przekazany na zasadach określonych w art. 40 i 41 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1641, z późn. zm).

Reasumując, należy stwierdzić, że Gmina Piła zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych przestrzennych dotyczących planowania przestrzennego poprzez pobieranie, zgodnie z przepisami o infrastrukturze informacji przestrzennej IIP. Skargę należy uznać za bezzasadną.

Przewodniczący

**Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji
(-) Jan Szwedziński**