

Uchwała Nr SO-18/0955/54/2024  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 9 maja 2024 r.  
w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły  
o udzielenie Prezydentowi Miasta Piły absolutorium  
z tytułu wykonania budżetu za rok 2023

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Katarzyna Gableta

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Piły z tytułu wykonania budżetu za rok 2023 wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium prezydentowi (wójtowi, burmistrzowi). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wnioski w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z dnia 24 kwietnia 2024 r. (znak: BRM-I.0004.29.2024), doręczonym do tut. Izby w dniu 25 kwietnia 2024 r. poprzez platformę e-PUAP, Przewodnicząca Rady Miasta Piły przesłała uchwałę Nr 1/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie wyrażenia opinii o wykonaniu budżetu Miasta Piły za rok 2023 oraz wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Piły za rok 2023 wraz z załącznikiem w postaci opinii Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Miasta Piły za 2023 rok.

Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Miasta Piły za 2023 rok oraz wnioski o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Piły za rok 2023 sformułowane zostały po uprzedniej analizie i ocenie:

- Sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Piły za 2023 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu,
- Informacji o stanie mienia,
- Sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz z informacją dodatkową do sprawozdania finansowego za rok 2023,
- Informacji z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury.

Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z opinii wynika, że analizy ww. dokumentów Komisja Rewizyjna dokonała na posiedzeniach w dniach 10 kwietnia oraz 24 kwietnia 2024 r. W pracach Komisji Rewizyjnej uczestniczyła Skarbnik Gminy, która przedstawiła wykonanie budżetu oraz odpowiadała na zadawane pytania.

Dokonując analizy Sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Piły za 2023 rok Komisja Rewizyjna stwierdziła, że wnikliwie omówiono w nim największe grupy dochodów i wydatków bieżących, ze szczególnym uwzględnieniem odchyleń od ustalonego wcześniej planu, a także szczegółowo przedstawiono realizację inwestycji oraz problemy jakie w trakcie roku zaistniały.

Komisja Rewizyjna zweryfikowała te pozycje w budżecie, które realizowane były w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz ze środków Funduszu Pomocy.

Podsumowując ocenę realizacji dochodów i wydatków budżetu Komisja Rewizyjna porównała wartości wykonanych dochodów i wydatków (w podziale na bieżące i majątkowe) z kwotami dochodów i wydatków wykonanymi w 2022 r. Zwróciła uwagę na znaczący wzrost uzyskanych w 2023 r. dochodów majątkowych i wyjaśniła, że jest on wynikiem sprzedaży działek przy ulicy Al. Wojska Polskiego.

W zakresie dochodów bieżących Komisja Rewizyjna zapoznała się z wielkościami wpływów w udziałach w podatkach PIT i CIT, weryfikując jednocześnie wpływ na ich wysokość pandemii i zmian w przepisach w ostatnich latach.

Natomiast w zakresie wydatków Komisja Rewizyjna zweryfikowała realizację zadań inwestycyjnych, która w jej ocenie przebiegała zgodnie z ustalonym planem, a stopień realizacji przekroczył 75,00%. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że wiele z tych zadań miało charakter wieloletni i było dofinansowane ze środków zewnętrznych. Mniejsze wykonanie niż planowano zostało wyjaśnione i wynikało głównie z przeprowadzonych procedur przetargowych, oszczędnościach na zadaniu lub etapowaniu inwestycji.

Komisja Rewizyjna zauważyła, że ostatecznie budżet Miasta Piły na 2023 rok zamknął się nadwyżką w wysokości 1.788.546,41 zł, przy planowanym deficycie budżetu (po zmianie) w wysokości 66.265.104,96 zł. Komisja uzyskała wyjaśnienia dotyczące wypracowania takiego wyniku budżetu.

Ponadto Komisja Rewizyjna odniosła się do stanu zadłużenia Miasta na dzień 31 grudnia 2023 r. z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych. Sprawdziła także terminowość spłat zobowiązań, ustalając, że była ona prawidłowa.

W zakresie należności i zobowiązań Komisja Rewizyjna ustaliła ich wysokość na dzień 31 grudnia 2023 r. oraz porównała ich wielkość w stosunku do roku 2022. W odniesieniu do zobowiązań ustaliła

również, że miały one charakter niewymagalny oraz uzyskała wyjaśnienia dotyczące tytułów ich powstania.

W odniesieniu do Informacji o stanie mienia na dzień 31 grudnia 2023 r. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że została ona, podobnie jak w latach poprzednich, przygotowana bardzo szczegółowo. Odnotowała wzrost wartości mienia komunalnego w stosunku do roku 2022. Dokonała ponadto porównania danych przedstawionych w informacji z wartościami zawartymi zarówno w sprawozdaniu finansowym, jak i w sprawozdaniu z wykonania budżetu.

Po dokonaniu analizy Sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz z informacją dodatkową do sprawozdania finansowego za rok 2023 Komisja Rewizyjna uznała, że w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansów Miasta, a dane zawarte w sprawozdaniu finansowym są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu.

Na podstawie dokonanej oceny Komisja Rewizyjna Rady Miasta Piły zaopiniowała pozytywnie wykonanie budżetu za rok 2023 (jednogłośnie – 5 głosów „za”) i sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Piły za rok 2023.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że **wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Piły z wykonania budżetu za 2023 rok został przyjęty zgodnie z przepisami prawa i jest należycie uzasadniony.**

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.