

Protokół nr 38/24
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej
24 kwietnia 2024 r. godz. 10.00 - 12.00
Urząd Miasta Piły, sala 137.

W posiedzeniu uczestniczyli wszyscy członkowie Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły (5/5).
Listy obecności członków komisji stanowi załącznik do protokołu.

Przewodniczący Ryszard Małecki rozpoczął posiedzenie, stwierdził quorum oraz przywitał przybyłych członków komisji, Skarbnik Gminy Piła - Ewelinę Śługajską. oraz Dyrektora Zarządu Dróg i Zieleni w Pile – Mirona Tadycha.

Tematem posiedzenia było przedstawienie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta Piły.

Miron Tadych, Dyrektor Zarządu Dróg i Zieleni w Pile omówił inwestycję, która w Pile realizowana jest od kilku lat. Dotyczy ona budowy drogi dojazdowej do pilskiego Hospicjum. Zostało podpisane porozumienie z firmą ABC Apartamenty na mocy którego miasto Piła miało wybudować część drogową – dojazd do hospicjum, natomiast ABC Apartamenty miało wziąć na siebie budowę miejsc postojowych i oświetlenia drogowego po ich stronie. Pan dyrektor powiedział, że wspólnicy spółki się podzielili, a firma zakończyła budowę osiedla mieszkaniowego przy ul. Książęcej. W chwili obecnej nie mają interesu, aby dokończyć przedmiotową inwestycję. Przekazano do Zarządu Dróg i Zieleni całą dokumentację projektową. Firma ABC Apartamenty opracowywała ją przez dwa lata. Nie spełniała ona oczekiwań pod względem kierunków zagospodarowania przestrzennego. Głównie chodziło o odwodnienia. Firma opracowała dokumentację budowlaną z uwzględnieniem budowy kanalizacji deszczowej. Gmina Piła natomiast, chciała wybudować drogę dojazdową ekologiczną z odprowadzeniem wód, a przy tym nie widzi potrzeby, by budować na tym terenie kanalizację deszczową z pełnym uzbrojeniem. W związku z tym zachodzi potrzeba zmiany tego projektu. W chwili obecnej oczekuje się wyników badań geotechnicznych, poza tym wykonywane są inne czynności: badanie gruntu – wyniki pojawią się za dwa, lub trzy tygodnie. Pan dyrektor powiedział, że po uzyskaniu wyników tych badań zyska stuprocentową pewność, że tę drogę dojazdową uda się wykonać w standardowy sposób bez konieczności budowy kanalizacji deszczowej. Kolejnym krokiem będzie aktualizacja realizowanego projektu budowlanego. Dokonana ona zostanie z dokumentacji przyszłościowej. Będzie to wydatek

rzędu kilkanaście tysięcy złotych maksymalnie. Jeśli wszystko pójdzie zgodnie z planem, to dokumentacja projektowa zostanie złożona do Starostwa Powiatowego jeszcze w tym roku. Poza tym zadanie to trzeba będzie ująć w planie budżetowym. Pan dyrektor dopowiedział, że procedura nieco się przedłuży, ale chcemy to zadanie wykonać bez kanalizacji deszczowej, ponieważ koszt realizacji będzie oscylować w granicy **300.000 zł**, a nie **600.000 zł**. Pozwoli to dwukrotnie zredukować koszty całego przedsięwzięcia.

Ryszard Małecki, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej powiedział, że właśnie zamierzał zapytać o całkowity koszt realizacji inwestycji.

Radny Zbigniew Pyziak zabrał głos i powiedział, że bywa przynajmniej raz w tygodniu na tym terenie. Brak kanalizacji deszczowej w tym miejscu będzie skutkować tym, że po wybudowaniu tej ulicy pojawią się dodatkowe problemy związane z jej zalewaniem. Ta droga gruntowa, która teraz jest, pokryta jest gliną. W chwili gdy zostanie wybudowana droga, spływ wody będzie niżej, czyli w kierunku hospicjum. Powstanie problem, co zrobić z nagromadzoną wodą przy wystąpieniu większych opadów atmosferycznych. Pan Radny zaznaczył, że jest to teren gliniasty, a skoro na ulicy Książęcej i Królewskiej funkcjonuje sieć kanalizacji deszczowej, to jeśli na terenie drogi dojazdowej do hospicjum nie powstanie chociażby kilkudziesięciometrowy odcinek kanalizacji deszczowej to teren będzie zalewany. Pan Radny powiedział, że jeżeli chodzi o partycypację dewelopera w budowie tej drogi to cały czas ma przed oczyma dokument który miał w rękach pięć, sześć lat temu, przed rozpoczęciem przedmiotowej inwestycji. Deweloper zobowiązał się do wybudowania tej drogi, dlatego Gmina Piła tego nie robiła, licząc się z tym, że będzie wykonana ta droga po zakończeniu inwestycji przez dewelopera. I Zastępca Prezydenta Krzysztof Szewc potwierdził, że to co mówię jest prawdą na jednym z posiedzeń Komisji. W związku z tym ta kwota **428.000 zł** zapisana w budżecie na utworzenie kanalizacji deszczowej jest pewnym zaskoczeniem.

Miron Tadych, Dyrektor Zarządu Dróg i Zieleni w Pile odpowiedział, że to jest pewna słabość wynikająca z art. 16 ustawy O drogach publicznych. Artykuł ten pozwala wybierać gminom porozumienia z deweloperami. Jeżeli deweloper buduje osiedle i zobowiązuje się do wybudowania chociażby drogi, to gmina może podpisać takie porozumienie z deweloperem. Jednakże, gdy deweloper nie wywiąże się z takiego zobowiązania to gmina nie ma możliwości

zaskarżenia takiego dewelopera w Sądzie. Ustawa po prostu nie daje instrumentów prawnych, aby wyciągnąć jakiegokolwiek konsekwencje z tego tytułu.

Radny Grzegorz Plachta zapytał, czy jest taka możliwość, że umowa między gminą, a deweloperem byłaby skonstruowana w taki sposób, że deweloper zobowiązuje się dobrowolnie do wykonania tej drogi i bierze na siebie ewentualność, że gdyby tego zobowiązania nie wykonał, to zostałyby na niego nałożone pewne sankcje, jak chociażby kary umowne? Pan Radny powiedział, że to jest kwestia odpowiedniej konstrukcji umowy.

Radny Zbigniew Pyziak zabrał głos i powiedział, że tym bardziej, że deweloper już zarobił na wybudowaniu tego osiedla, a poza tym zobowiązał się, że powstanie basen na tym terenie. W toku trwania inwestycji zrezygnował jednak z tego pomysłu.

Skarbnik Gminy Ewelina Śługajska powiedziała, że może przytoczyć przykłady umów z deweloperami, które się udały. Chociażby umowy podpisane z firmą Termopil – Bud. Inwestycja przy ul. Kasztanowej w Pile. Deweloper zgodnie z umową wybudował 20 miejsc postojowych, oprócz tego wybudował dodatkowe 10 miejsc dla mieszkańców nowo powstałego budynku.

Radny Zbigniew Pyziak powiedział, że deweloper tę drogę dojazdową do hospicjum co miała być „rozjechał” dokładnie. Betoniarki i ciężarówki z ciężkim sprzętem jeździły po tym terenie. Pan Radny powiedział, że współczuje pacjentom hospicjum, część z nich może tam nie dojechać z powodu złego stanu drogi. Na koniec zaznaczył, że jeszcze by powalczył o remont tej drogi, bo deweloper się z Piły nie wyniósł i wciąż buduje w naszym mieście.

Radny Grzegorz Plachta zapytał o to z jakich materiałów będzie budowana ta droga ekologiczna? Czy to będzie masa bitumiczna, czy raczej utwardzona suprema?

Miron Tadych, Dyrektor Zarządu Dróg i Zieleni w Pile odpowiedział, że raczej o tym nie myślimy, bardziej składamy się ku temu, aby była to kostka betonowa rowkowana, albo eko

kostka. Taka nawierzchnia będzie pochłaniać wodę powierzchniową. Spływ będzie do wód melioracyjnych i do tego będzie jeszcze pochłaniać. Droga prawdopodobnie będzie wyprofilowana korytowo na pobocza, ale będzie też na całej powierzchni spływać i wsiąkać do środka, ponieważ pomiędzy kostkami betonowymi będzie powierzchnia przepuszczalna.

Radny Zbigniew Pyziak powiedział, że będzie tak o ile grunt będzie na to pozwalał.

Miron Tadych, Dyrektor Zarządu Dróg i Zieleni w Pile odpowiedział, że „Jeżeli nie, to będziemy rozmawiać o kanalizacji deszczowej. Robimy to po to, aby zaoszczędzić. Możemy sporo ugrać bo jakieś 200.000 zł. Uważam, że warto to sprawdzić”.

Skarbnik Gminy Ewelina Śługajska powiedziała, że „Na ul. Wybickiego też mamy dewelopera, który wybudował parę miesięcy temu drogę. Mamy całą dokumentację. Generalnie wszystkie porozumienia fajnie się układają. Mamy jeden przypadek, który jest ewenementem”.

Skarbnik Gminy Ewelina Śługajska dokończyła omówienie sprawozdania z wykonania budżetu miasta Piły za 2023 rok. Powiedziała, że na stronie 368 widoczny jest podział środków, które przychodzą z poprzedniego roku na kilka grup. W roku 2023 wdrożyliśmy plan w zakresie niewykorzystanych środków pieniężnych regulowanych odrębnymi ustawami. Można tu na przykład wymienić środki wydatkowane na ochronę środowiska, na tworzenie nowych stref parkowania. Gmina Piła musi nabyć dodatkowe parkomaty.

Pani Skarbnik powiedziała, że mamy wolne środki, które wprowadziliśmy do budżetu na dzień 31 grudnia 2023 roku, w kwocie **33.163.577,02** zł. Wykonanie przychodów na dzień 31 grudnia 2023 roku to ponad **78.000.000** zł. W tych środkach jest właśnie Altwater i wydatki przeznaczone na ochronę środowiska i ekologię, rozwój fotowoltaiki itd.

Radny Grzegorz Płachta powiedział, że struktura dopłat w sektorze rolniczym jest tak skonstruowana, że bardziej się opłaca mieć ugór, prowadzić bardziej ekstensywną, niż intensywną politykę rolną. Są większe dopłaty przy mniejszym nakładzie pracy.

Radny Zbigniew Pyziak powiedział, że ma pretensje po dziś dzień do Wydziału Oświaty że boisko wielofunkcyjne „Orlik” przy Szkole Podstawowej nr 11 im. Królowej Jadwigi w Pile jest posadowione w złym miejscu. Poprosił również o likwidację stumetrowej bieżni skręcającej w prawo.

Ryszard Małecki, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej powiedział, że jedna z takich głównych bolączek przy inwestycjach sportowych jest taka, że powinny istnieć społeczne komitety do budowy czegoś, bo jak budowano salę gimnastyczną przy Gimnazjum nr 4 i był kierownik budowy, który nazywał się Włodzimierz Katowski. Ponieważ na naradach budowlanych zawsze był po stronie dyrektora szkoły, a nie wykonawcy, to po półtora roku usunięto go ze stanowiska. Przydzielono kierownika budowy z Poznania, który na budowie nie był, ani razu, a tylko podpisywał niezbędne dokumenty. Jak przyszło do wykonania płyty boiska, która obecnie jest to na samym środku rósł modrzew. Tak dobrze to rozplanował ten nowy kierownik budowy.

Radny Zbigniew Pyziak powiedział, że chciałby być zaproszony na otwarcie hali do koszykówki przy Szkole Podstawowej nr 7 w Pile, które jest planowane pod koniec tego roku. Ponowił interpelację, aby powstała Rada ds. Sportu przy Prezydencie Miasta Piły. Zadał następujące pytanie: „Skoro przy Prezydencie powstała Rada ds. HPV – jednorazowa akcja, to czy nie można powołać Rady do Spraw Sportu”? Powiedział, że Ostrów Wielkopolski ma mniejszy budżet od Piły bo **398.000.000** zł, liczbę mieszkańców **72.000** i Rada do Spraw Sportu przy Prezydencie tam funkcjonuje.

Skarbnik Gminy Ewelina Ślugajska powiedziała, że Ostrów Wielkopolski ma mniejszy budżet, bo w Pile funkcjonuje Miejski Zakład Gospodarki Mieszkaniowej jako spółka. W Ostrowie najtańsze mieszkanie komunalne jest w cenie **6** zł za m², a w Pile **3,98** zł. W związku z tym Gmina Piła musi dopłacać do MZGM **3.000.000 – 4.000.000** zł rocznie.

Radny Zbigniew Pyziak powiedział, że chodziło mu o sport. Jeśli chodzi np o koszykówkę to mają ekstrakligę, I ligę i II ligę. Pan Radny dodał, że Ostrów Wielkopolski zgarnia $\frac{3}{4}$ medali na zawodach.

Skarbnik Gminy Ewelina Śługajska odpowiedziała, że przykład mieszkalnictwa komunalnego jest przykładem jaskrawym. Lepiej jest podnosić stawki czynszowe co roku o trochę, niż nie podnosić wcale przez 10 lat. W budżecie miejskim skumulowała się strata, co odbija się ze szkodą dla mieszkańców miasta. Pani skarbnik kontynuowała omawianie wykonania budżetu za rok 2023 i powiedziała, że jeśli chodzi o zaciągnięte pożyczki i kredyty to przychody zrealizowane były na poziomie **5.602.860,60** zł. Jeśli chodzi o BGK to wszystko idzie w przychody zwrotne, a my przychodów zwrotnych na razie nie planujemy. Spłata pożyczki długoterminowej udzielonej w latach ubiegłych, kwota **1.114.632,34** zł. Rozliczenie projektów dofinansowanych z funduszy zewnętrznych – dotyczy to głównie ERASMUSA i Funduszy Norweskich. Zrealizowano ponadto sprzedaż papierów wartościowych na kwotę **40.000.000** zł. Pani skarbnik powiedziała, że rozchody budżetu zostały wykonane zgodnie z założonym planem. Zadłużenie miasta Piły na dzień 31.12.2023 roku wyniosło **147.424.133.91** zł. Umorzenie pożyczki kwota **12.082,71** zł po całkowitej spłacie zobowiązania co stanowi 5% wartości. Jest to pożyczka z Funduszu Dostępności zaciągnięta w 2020 roku na instalację windy dla osób niepełnosprawnych przy Szkole Podstawowej nr 1 w Pile. Do spłaty pozostała kwota **28.193,06** zł. W 2024 roku nastąpi całkowity wykup obligacji wyemitowanych w 2014 roku w Banku PKO BP S.A. (serie C14, D14 i E14). Do wykupu pozostała kwota **8.000.000** zł. Te obligacje które trzeba było spłacić do października bieżącego roku spłacono już w styczniu, aby nie obciążać budżetu kosztami odsetek. Jeśli chodzi o należności to nastąpiło ich zwiększenie dziale 855 – Rodzina i w podatkach od nieruchomości. Są to zwiększenia niewielkie. Natomiast w gospodarce mieszkaniowej i oświacie nastąpił spadek należności. Udało się rozliczyć MP 6. Jeśli chodzi o zobowiązania budżetowe to nie ma żadnych wymagalnych. Zobowiązania dotyczą głównie dodatkowego wynagrodzenia rocznego, kosztów wynagrodzeń i pochodnych, Pracowniczych Planów Kapitałowych (PPK). Stan mienia komunalnego jest w zasadzie taki sam, jak w latach ubiegłych. Jeśli chodzi o instytucje kultury, to RCK w Pile realizował w znacznym stopniu Fundusze Norweskie jako jeden z partnerów. Było 11 partnerów – stowarzyszenia i fundacje, „Gwda” sp. z o.o. i RCK jako jeden z partnerów. W 2021 roku zostały podpisane listy partnerskie z wszystkimi uczestnikami zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Funduszy Regionalnych. Jednym z partnerów jest Stowarzyszenie „HSA - krok po kroku”, które organizuje projekt nurkowania dla osób z niepełnosprawnościami. Pani skarbnik w dalszej części omówiła również sprawozdania

finansowe takie jak bilans, rachunek zysków i strat, zestawienie zmian w Funduszu. Bilans na dzień 29.02.2024 r. z wykonania budżetu przedstawia się następująco: Środki pieniężne na rachunkach bankowych kwota **119.000.000** zł. Pochodzą one na przykład ze sprzedaży obligacji, z rozliczenia ERASMUSA, Funduszy Norweskich, itd. Środki te lokowane są na lokatach bankowych. Pani Skarbnik omówiła także dodatkowe sprawozdanie do budżetu za 2023 rok, które mówi jak księgujemy, co i kiedy jest amortyzowane, jakie stawki i jakie wartości. Wszystko musi być dokładnie opisane. Sprawozdanie nie uwzględnia Przedszkola nr 1 w Piłę, które z dniem 31.08.2023 roku uległo likwidacji, w związku z czym zostało zdjęte z ewidencji. Wykazano zbycie i nabycie wszystkich udziałów, akcji, wszystkich dokapitalizowań jednostek, które miały miejsce w ubiegłym roku. Uwzględniono również członkostwo Gminy Piłę w siedmiu spółdzielniach. W Spółdzielni „Zielona Piłę” Gmina Piłę ma **985** udziałów, a **15** ma Powiat Pilecki, „Nowe Horyzonty” - **1736** udziałów, Spółdzielnia Mieszkaniowa „Piłę Południe” - **42** udziały, „Jadwiżyn” – **1** udział, SM „Zrzeszeni” – **2** udziały, „Gwda” – **3** udziały, a także Pilecka Spółdzielnia Lokatorsko – Własnościowa – **5** udziałów. Jeżeli chodzi o spółki mniejszościowe to Towarzystwo Ubezpieczeń Wzajemnych – **1000** udziałów, „ZETPEZET” sp. z o.o. - **21.130** udziałów. W tym roku podjęto decyzję o niewypłaceniu dywidendy za ubiegły rok.

Radna Teresa Kasior zapytała: „21 130 udziałów, a ile to jest procent udziałów”?

Skarbnik Gminy Ewelina Śługajska odpowiedziała, że od 3 do 5%. Dokładnie nie pamiętam, ale jesteśmy mniejszościowym udziałowcem. Miejska Energetyka Ciepła – **10.032** udziałów. WAM – **500** udziałów.

Pani Skarbnik przedstawiła opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu na temat wykonania budżetu miasta Piły za 2023 rok. Opinia jest pozytywna, ale RIO w Poznaniu zgłosiła kilka zastrzeżeń. Dotyczą one głównie obowiązku, iż każda zapłata odsetek od czegokolwiek musi być w sprawozdaniu uzasadniona. Np. zapłata odsetek w dziale 705 na kwotę **49.300** zł za niedostarczenie przez MZGM lokali socjalnych, odsetki za opóźnienia jeśli chodzi o zapłatę za energetykę. To wszystko jest uzasadnione. To samo dotyczy opłat od wyroku sądów. Każdy wyrok sądowy jest wyszczególniony. Są odsetki w dziale „sport”, „pomoc społeczna” Gmina Piłę musi zapłacić karę Enei S.A. w kwocie **2.856** zł za to, że udostępniono moc, a Gmina nie otrzymała pozwolenia na budowę. Zdarzają się sytuację, że

pracownik nie dopełni swojego obowiązku, np.: zapłaci należność trzy dni po terminie, źle wyliczy wynagrodzenie. Wtedy, zgodnie z przyjętymi zasadami podatek musi zapłacić. Pracownik wpłaca należność na urząd i z rachunku bankowego urzędu należność jest przekazywana. Regionalna Izba Obrachunkowa zwróciła uwagę na odpis na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych (ZFŚS), 75% do końca maja, a pozostałe 25% do końca września. Zdarzają się losowe sytuacje np.: w listopadzie, grudniu odejdzie pracownik i w związku wykonanie planu w stosunku do założeń jest poniżej 100%. Poza tym RIO zwróciła uwagę, że Gmina Piła nie może finansować Urzędów Wojewódzkich ze środków rządowych tylko z własnych. Na stronie 8 w punkcie 4 przedmiotowej opinii skład orzekający stwierdził, że na stronach 57 – 58 w sprawozdaniu podano, że w Gospodarce Komunalnej i Ochronie Środowiska wpływy z kar i odszkodowań dotyczących uszkodzeń wiat przystankowych, powinny być klasyfikowane nie w dziale 995, tylko w 600 „Transport i łączność”, oraz w dziale 620.

Radny Zbigniew Pyziak zabrał głos i powiedział, że nie znalazł bliższych informacji na temat Społecznej Inicjatywy Mieszkaniowej (SIM).

Skarbnik Gminy Ewelina Śługajska odpowiedziała, że SIM jest spółką i w związku z tym tylko ten pierwszy wydatek w kwocie 3.000.000 zł mógł być w budżecie. W tym roku natomiast zobowiązany jest do sporządzenia sprawozdania finansowego za cały rok obrotowy. Pani skarbnik dodała, iż bliższe informacje na ten temat można uzyskać w Biurze Nadzoru Właścicielskiego. SIM będzie po raz pierwszy ujęty w skonsolidowanym bilansie po koniec czerwca bieżącego roku.

W wyniku zakończenia dyskusji przewodniczący komisji - Ryszard Małecki zamknął posiedzenie Komisji Rewizyjnej.

Na tym protokół zakończono.

Protokołował:

Krzysztof Bielka

Protokół nr 38/24 Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły z 24 kwietnia 2024 r. podpisali:

| Lp. | Imię i nazwisko radnej/radnego | Podpis |
|------------|---------------------------------------|---------------|
| 1 | Ryszard Małecki - przewodniczący | |
| 2 | Urszula Kaczmarek | |
| 3 | Teresa Kasior | |
| 4 | Grzegorz Płachta | |
| 5 | Zbigniew Pyziak | |