

Uchwała Nr SO-18/0954/232/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 kwietnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Piły za rok 2022

wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Piły sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Piły za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną

z zastrzeżeniem zawartym w pkt IV uzasadnienia

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Piły za 2022 rok oraz informacja o stanie mienia Miasta wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. (przedłożone tut. Izbie w dniu 29 marca 2023 r.).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2022 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Piły na lata 2022-2040 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2022.

I.

1. W sprawozdaniu szczegółowo opisano źródła pozyskanych dochodów oraz wykonanie wydatków w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej, w podziale na dochody i wydatki bieżące i majątkowe. Wyjaśnione zostały przyczyny niższej niż planowano realizacji dochodów i uzyskania wpływów wyższych od założonych w niektórych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Omówiono skutki dla budżetu udzielonych ulg, odroczeń, rozłożenia na raty i umorzeń oraz stan zaległości, ze wskazaniem działań, jakie zostały podjęte w celu wyegzekwowania należności budżetowych. Wyjaśniony został niski poziom wykonania niektórych wydatków, w tym wydatków

majątkowych. Ponadto szczegółowo omówiono realizację wydatków majątkowych. Opisano również przychody i rozchody budżetu oraz stan zadłużenia Miasta na dzień 31 grudnia 2022 r. Ponadto przedstawiono dochody pozyskane z Funduszu Pomocy oraz Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i wydatki nimi finansowane.

2. W formie tabelarycznej przedstawiono m.in.:

- 1) wykonanie dochodów bieżących i majątkowych w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
- 2) realizację wydatków w poszczególnych działach i rozdziałach, w podziale na wydatki bieżące i wydatki majątkowe,
- 3) wykonanie wydatków bieżących w działach i rozdziałach, z podziałem na grupy wydatków,
- 4) wykonanie wydatków bieżących w poszczególnych działach, rozdziałach z analizą dynamiki,
- 5) wykonanie wydatków majątkowych,
- 6) wydatki na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone ustawami i powierzone na mocy porozumień,
- 7) należności w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej,
- 8) zobowiązania jednostek budżetowych (na podstawie sprawozdania Rb-28S).

3. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2022 oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Miasta Piły na 2022 rok został wykonany z deficytem w wysokości 27.906.490,55 zł (przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 59.189.152,11 zł), bowiem:

a) dochody zrealizowano w kwocie 384.715.546,61 zł, co stanowi 98,77% planu, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 366.590.735,25 zł, co stanowi 99,58% planu,
- dochody majątkowe w kwocie 18.124.811,36 zł, co stanowi 84,82% planu;

b) wydatki zrealizowano w kwocie 412.622.037,16 zł, co stanowi 91,96% planu, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 349.508.141,53 zł, co stanowi 95,85% planu,
- wydatki majątkowe w kwocie 63.113.895,63 zł, co stanowi 75,08% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących o kwotę 17.082.593,72 zł, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Miasto zrealizowało przychody z tytułu pożyczek Jessica 2 z Banku Gospodarstwa Krajowego w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 w kwocie 12.667.009,63 zł (83,42% planu).

Miasto dysponowało również niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 9.208.172,79 zł, które w budżecie roku 2022 zostały zaangażowane w kwocie 9.208.172,00 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 98.959.066,62 zł, które w budżecie roku 2022 zostały zaangażowane kwocie 48.318.975,18 zł.

Rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych Miasto zrealizowało w kwocie 13.522.584,68 zł (100% planu).

3. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2022 r. Skład Orzekający ustalił, że zadłużenie Miasta z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na dzień 31 grudnia 2022 r. wyniosło 116.647.663,56 zł, co stanowi 30,32% wykonanych dochodów.

4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022 należności na koniec 2022 r. wynosiły 49.742.334,09 zł, w tym zaległości – 43.227.375,16 zł. Prezydent w sprawozdaniu omówił ww. zaległości oraz poinformował o działaniach podjętych w celu wyegzekwowania należnych Miastu dochodów.

Wielkość zaległości na koniec roku 2022 w porównaniu z rokiem 2021 uległa zwiększeniu o kwotę 1.048.823,65 zł.

5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 11.334.831,54 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził również, że (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń), w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
400	40095	4210	210,00	103,32	350 879,36	350 982,68	350 772,68
700	70001	4260	59 342,00	59 339,34	6 775,00	66 114,34	6 772,34
700	70001	4300	112 040,00	112 039,28	4 086,74	116 126,02	4 086,02
700	70005	4260	558 910,00	551 994,69	23 238,51	575 233,20	16 323,20
700	70007	4260	2 952 676,00	2 946 552,91	133 780,18	3 080 333,09	127 657,09

700	70007	4270	2 106 511,00	2 106 278,55	255,76	2 106 534,31	23,31
700	70007	4400	1 711 000,00	1 710 998,37	230,37	1 711 228,74	228,74
750	75023	4210	513 241,00	510 680,90	4 764,52	515 445,42	2 204,42
750	75023	4260	472 290,00	458 202,66	19 243,59	477 446,25	5 156,25
750	75085	4260	20 000,00	18 800,60	2 903,13	21 703,73	1 703,73
750	75085	4300	84 377,00	84 376,64	534,72	84 911,36	534,36
754	75416	4260	160 220,00	157 953,26	15 327,86	173 281,12	13 061,12
851	85154	4260	20 421,00	20 421,00	1 295,18	21 716,18	1 295,18
852	85203	4220	163 090,00	160 549,51	15 955,82	176 505,33	13 415,33
852	85203	4260	172 071,00	170 611,30	10 103,51	180 714,81	8 643,81
852	85203	4300	182 667,00	177 373,87	13 591,80	190 965,67	8 298,67
852	85219	4260	195 113,00	195 113,00	15 492,52	210 605,52	15 492,52
852	85219	4300	253 213,00	245 443,18	17 465,99	262 909,17	9 696,17
855	85502	4260	6 582,00	6 582,00	84,73	6 666,73	84,73
855	85504	4280	970,00	932,00	194,00	1 126,00	156,00
855	85516	4360	1 689,00	1 669,54	43,05	1 712,59	23,59
926	92604	4260	1 190 000,00	1 144 503,50	89 677,34	1 234 180,84	44 180,84

W sprawozdaniu (str. 371) Prezydent wyjaśnił, że: „Przekroczenia planowanych wydatków z uwzględnieniem zobowiązań niewymagalnych są związane z koniecznością zapewnienia ciągłości działania jednostki (w paragrafach klasyfikacji budżetowej 404, 411, 412, 421, 422, 426, 427, 428, 430, 436, 440, 471, 480) i zostały zaciągnięte na podstawie Uchwały Nr LI/559/21 Rady Miasta Piły z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Piły na lata 2022 – 2040 (z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1430(1)22 Prezydenta Miasta Piły z dnia 4 stycznia 2022 r. w sprawie przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych gminy uprawnień do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wieloletnich zawartych w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Piły oraz do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i których termin płatności wykracza poza 2022 rok.”.

Rada Miasta Piły w uchwale Nr LI/560/21 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2022 rok określiła sumę, do której Prezydent może samodzielnie zaciągać zobowiązania w wysokości 30.000.000,00 zł (§ 12 ust. 3). Natomiast w uchwale Nr LI/559/21 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Piły na lata 2022-2040 Rada Miasta Piły upoważniła Prezydenta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Miasta i których płatności wykraczają poza rok budżetowy (§ 3 ust. 1 pkt 2) oraz do przekazywania uprawnień do zaciągania tych zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta (§ 3 ust. 2).

6. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że w 2022 r. Miasto poniosło wydatki związane w wypłatą odsetek oraz kar i odszkodowań w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej:

Dział	Rozdział	§	Plan	Wykonanie
700	70095	4600	125 000,00	109 803,83
750	75023	4580	3 500,00	3 500,00
750	75095	4580	41,00	20,00
852	85295	4580	200,00	9,00
855	85501	4580	4 200,00	3 131,00
855	85502	4580	14 000,00	11 420,28
855	85504	4580	420,00	58,00
926	92604	4580	560,00	365,00
926	92604	4600	4 081,00	4 080,60

W sprawozdaniu Prezydent poinformował o przyczynach poniesienia ww. wydatków.

7. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że w dziale 926, rozdziale 92604 przekazanie środków na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych nie zostało zrealizowane w należytej wysokości, bowiem wyniosło 95,22% planu. Zgodnie z przepisem art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 923, z późn. zm.) „*równowartość dokonanych odpisów i zwiększeń naliczonych zgodnie z art. 5, 13 i 14 na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie do dnia 30 września tego roku (...)*”. W myśl § 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie sposobu ustalania przeciętnej liczby zatrudnionych w celu naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 43, poz. 349), podstawę do naliczenia odpisu stanowi przeciętna planowana w danym roku kalendarzowym liczba zatrudnionych u pracodawcy, skorygowana w końcu roku do faktycznej przeciętnej liczby zatrudnionych, obejmująca pracowników zatrudnionych w pełnym i niepełnym wymiarze czasu pracy (po przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy). Korekta powinna odbyć się zarówno w zakresie planu jak i wykonania.
8. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków finansowanych z tych dochodów, w tym związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Dochody (zł)			Wydatki (zł)		
Rozdział (§)	Plan	Wykonanie	Rozdział (§)	Plan	Wykonanie
75618 (§ 0270)	857 344,00	857 343,83	85153	99 327,00	96 258,82
75618 (§ 0480)	1 880 000,00	2 015 513,65	85154 (w tym pomoc obywatelom Ukrainy)	3 461 142,00 (380 000,00)	3 189 426,50 (380 000,00)
Razem	2 737 344,00	2 872 857,48	Razem	3 560 469,00	3 285 685,32

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 - „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia

dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zaplanowane zostały niewykorzystane w 2021 r, dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 823.125,00 zł.

Tym samym niewykorzystana w roku 2022 kwota dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stanowi 410.297,16 zł. Uchwałą Nr LXXII/737/23 z dnia 28 lutego 2023 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2023 r. środki te Rada Miasta Piły wprowadziła do budżetu roku 2023 (w przychodach w § 905) i przeznaczyła na wydatki związane z realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz. 165, z późn. zm.).

9. Zadania Miasta określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.), dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, realizuje Związek Międzygminny „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile.

IV. Do opiniowanego sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta Piły za 2022 rok Skład Orzekający wnosi następujące zastrzeżenie:

Z informacji zawartych w sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022 wynika, że w ramach wydatków budżetowych w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92120 – „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” w § 6570 – „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” zaplanowano oraz wykonano kwotę 50.000,00 zł.

Ze sprawozdania (str. 308) wynika, że wskazane wydatki poniesiono na dotację na renowację zabytkowych ławek w Kościele pw. Św. Rodziny w Pile. W sprawozdaniu poinformowano również, że: *„w dniu 17 października 2022 r. Gmina Piła zawarła z Parafią Rzymskokatolicką pw. Świętej Rodziny w Pile umowę o przekazaniu dotacji na renowację zabytkowych ławek w kościele pod wezwaniem Świętej Rodziny. W ramach zadania wykonano renowację 5 ławek wraz z podstawami.”*

Skład Orzekający wskazuje, że zasady finansowania z budżetów jednostek samorządu terytorialnego prac przy zabytkach normuje przepis art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840), który w ust. 1 stanowi, iż w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Przepis ten przyznaje radzie gminy (miasta) kompetencję do udzielania dotacji celowej na ww. prace, na zasadach określonych w podjętej przez nią uchwale, w trybie określonym odrębnymi przepisami (tj. przepisami ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych).

Z przepisu art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami wynika zatem, że przekazanie z budżetu gminy (miasta) dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków musi być poprzedzone podjęciem przez radę gminy (miasta) dwóch uchwał, tj. uchwały w sprawie zasad udzielania dotacji oraz uchwały w sprawie udzielenia dotacji konkretnemu podmiotowi.

Na podstawie informacji zamieszczonych w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Piły, Skład Orzekający ustalił, że w dniu 13 września 2022 r. Rada Miasta Piły podjęła uchwałę Nr LXII/655/22 w sprawie udzielenia dotacji na prace restauratorsko-konserwatorskie przy zabytkowych ławkach wraz z podstawami, znajdujących się w kościele p.w. św. Rodziny w Pile w kwocie 50.000,00 zł.

W podstawie prawnej ww. uchwały wskazano m.in. § 10 ust. 2 uchwały Nr LIX/754/18 Rady Miasta Piły z dnia 16 października 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków. Z analizy postanowień uchwały Nr LIX/754/18 z dnia 16 października 2018 r. wynika jednakże, że uchwała ta obowiązywała do dnia 31 grudnia 2020 r. (§ 14 uchwały). Nie mogła zatem stanowić podstawy podjęcia przez Radę Miasta Piły uchwały Nr LXII/655/22 z dnia 13 września 2022 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace restauratorsko-konserwatorskie przy zabytkowych ławkach wraz z podstawami, znajdujących się w kościele p.w. św. Rodziny w Pile.

Jednocześnie na podstawie dokumentów zgromadzonych w tut. Izbie, zbioru aktów prawnych opublikowanych w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego oraz uchwał Rady Miasta Piły opublikowanych w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Piły, Skład Orzekający ustalił, że w 2022 r. w obrocie prawnym nie funkcjonowała żadna inna uchwała Rady Miasta Piły w sprawie zasad udzielania z budżetu Miasta Piły dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków.

Zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. W ocenie Składu Orzekającego udzielenie i przekazanie dotacji na prace restauratorsko-konserwatorskie przy zabytkowych ławkach wraz z podstawami, znajdujących się w kościele p.w. św. Rodziny w Pile w kwocie 50.000,00 zł nastąpiło z naruszeniem zasad finansowania z budżetów gminy (miasta) prac przy zabytkach określonych w art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że uchwała Nr LXII/655/22 Rady Miasta Piły z dnia 13 września 2022 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace restauratorsko-konserwatorskie przy zabytkowych ławkach wraz z podstawami, znajdujących się w kościele p.w. św. Rodziny w Pile, wbrew obowiązкови wynikającemu z art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, nie została przekazana do nadzoru tut. Izbie.

V. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Na str. 155 sprawozdania, omawiając wykonanie wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej w rozdziale 75011 – „Urzędy wojewódzkie”, poinformowano, że: *„Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności oraz ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych zadania zlecone gminie z zakresu administracji rządowej są w całości finansowane z budżetu państwa. Z uwagi na niewystarczające środki przekazywane z budżetu państwa na realizację zadań wynikających z ww. ustaw, w celu prawidłowej ich realizacji, konieczne jest przeznaczenie środków własnych z budżetu miasta Piły. W 2022 r. w ramach rozdziału 75023 – Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu) przeznaczono na ten cel środki w wysokości 443 239,41 zł.”.*

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 49 ust. 1 i 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267) jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań. Dotacje te powinny być przekazywane w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zleconych zadań. Również przepis art. 149 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, że dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami są przekazywane jednostce samorządu terytorialnego przez wojewodę w terminie umożliwiającym pełne i terminowe wykonywanie zadań.

Jednocześnie ustawodawca przewidział, że w przypadku, gdy przekazana jednostce samorządu terytorialnego dotacja celowa nie pozwala na pełne i terminowe wykonanie zleconych zadań, jednostce tej przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym (art. 49 ust. 6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego).

2. Z informacji zawartych w sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022 wynika, że w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60016 – „Drogi publiczne gminne” w § 6280 – „Środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych” Miasto zrealizowało nieplanowane dochody w kwocie 50.000,00 zł.

W sprawozdaniu (str. 104) poinformowano, że wskazane dochody to *„wpływy z tytułu dotacji w kwocie 50 000 zł z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Przebudowa ulicy Kalina” na podstawie umowy nr SA.771.9.2022 z dnia 14 października 2022 r. zawartej z Lasami Państwowymi Nadleśnictwem Kaczory.”.*

Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe oraz wchodzące w jego skład jednostki organizacyjne (w tym nadleśnictwa) nie są jednostkami sektora finansów publicznych, zatem wskazane

powyżej dochody, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.), powinny być sklasyfikowane w § 6290 – „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”.

VI. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z mienia w roku 2022, a także nakłady ponoszone na mienie (wydatki inwestycyjne). W dokumencie tym zawarto również informację o posiadanych udziałach w spółkach i spółdzielniach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.