

Uchwała Nr SO-18/0955/36/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 maja 2023 r.
w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły
o udzielenie Prezydentowi Miasta Piły absolutorium
z tytułu wykonania budżetu za rok 2022

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Piły z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium prezydentowi (wójtowi, burmistrzowi). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wnioski w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z dnia 28 kwietnia 2023 r., znak: BRM-I.0004.28.2023, Przewodnicząca Rady Miasta Piły przesłała uchwałę Nr 1/2023 Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie wyrażenia opinii o wykonaniu budżetu Miasta Piły za rok 2022 oraz wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Piły za rok 2022 wraz z załącznikiem w postaci opinii Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Miasta Piły za 2022 rok.

Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Miasta Piły za 2022 rok oraz wniosek o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Piły za rok 2022 sformułowane zostały po uprzedniej analizie i ocenie:

- Sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Piły za 2022 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu,
- Informacji o stanie mienia,
- Sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz z informacją dodatkową do sprawozdania finansowego za rok 2022,
- Informacji z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury.

Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z opinii wynika, że analizy ww. dokumentów Komisja Rewizyjna dokonała na posiedzeniach w dniach 13 kwietnia, 19 kwietnia oraz 28 kwietnia 2023 r. W pracach Komisji Rewizyjnej uczestniczyła Skarbnik Miasta, która przedstawiła wykonanie budżetu oraz odpowiadała na zadawane pytania.

Dokonując analizy Sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Piły za 2022 rok Komisja Rewizyjna szczególną uwagę zwróciła na sytuacje wyjątkowe, na które zarówno Prezydent Miasta jak i organ stanowiący nie mieli wpływu. Zauważono, że w 2022 r. nadal odczuwalne były skutki trwającej pandemii, które przełożyły się na realizowane przez Miasto zadania. Natomiast wojna w Ukrainie spowodowała, że Miasto w bardzo krótkim czasie musiało przygotować się, zarówno rzeczowo, jak i finansowo, do realizacji zadań których do tej pory nigdy nie wykonywało. Wszelkie zadania wykonywane były w sposób płynny, również dzięki stosownym zmianom w budżecie Miasta. Komisja Rewizyjna zweryfikowała te pozycje w budżecie, które finansowane były ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz z Funduszu Pomocy. Wskazała także na realizowany przez Miasto obowiązek sprzedaży mieszkańcom węgla/pelletu po preferencyjnych cenach.

Podsumowując ocenę realizacji dochodów i wydatków budżetu Komisja Rewizyjna wskazała na przyczyny wykonania dochodów ogółem na poziomie niższym, a wydatków ogółem na poziomie wyższym w porównaniu do roku 2021.

W zakresie dochodów bieżących Komisja Rewizyjna zapoznała się z wielkościami wpływów w udziałach w podatkach PIT i CIT, weryfikując jednocześnie wpływ na ich wysokość pandemii i zmian w przepisach w ostatnich latach.

Natomiast w zakresie wydatków Komisja Rewizyjna zweryfikowała realizację zadań inwestycyjnych, która w jej ocenie przebiegała zgodnie z ustalonym planem, a stopień realizacji był wysoki (przekroczył 75,00%). Komisja Rewizyjna stwierdziła, że wiele z tych zadań miało charakter wieloletni i było dofinansowane ze środków zewnętrznych. Mniejsze wykonanie niż planowano zostało wyjaśnione i wynikało głównie z przeprowadzonych procedur przetargowych, oszczędnościach na zadaniu lub etapowaniu inwestycji.

Ponadto Komisja Rewizyjna odniosła się do stanu zadłużenia Miasta na dzień 31 grudnia 2022 r. z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych i stwierdziła, że w stosunku do roku 2021 uległo ono zmniejszeniu. Sprawdziła także terminowość spłat zobowiązań, ustalając, że była ona prawidłowa.

W zakresie należności i zobowiązań Komisja Rewizyjna ustaliła ich wysokość na dzień 31 grudnia 2022 r. oraz że nastąpił wzrost zarówno należności, jak i zobowiązań w porównaniu do roku 2021. W odniesieniu do zobowiązań ustaliła również, że miały one charakter niewymagalny oraz uzyskała wyjaśnienia dotyczące tytułów ich powstania.

W odniesieniu do Informacji o stanie mienia na dzień 31 grudnia 2022 r. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że została ona, podobnie jak w latach poprzednich, przygotowana bardzo szczegółowo. Odnotowała wzrost wartości mienia komunalnego w stosunku do roku 2021. Dokonała ponadto porównania danych przedstawionych w informacji z wartościami zawartymi zarówno w sprawozdaniu finansowym, jak i w sprawozdaniu z wykonania budżetu.

Po dokonaniu analizy Sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz z informacją dodatkową do sprawozdania finansowego za rok 2022 Komisja Rewizyjna uznała, że w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansów Miasta, a dane zawarte w sprawozdaniu finansowym są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu.

Na podstawie dokonanej oceny Komisja Rewizyjna Rady Miasta Piły zaopiniowała pozytywnie wykonanie budżetu za rok 2022 (jednogłośnie – 5 głosów „za”) i sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Piły za rok 2022.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że **wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Piły z wykonania budżetu za 2022 rok został przyjęty zgodnie z przepisami prawa i jest należycie uzasadniony.**

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.