

**UCHWAŁA NR LXXI/718/23
RADY MIASTA PIŁY**

z dnia 31 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Miasta Piły

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 67a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.) Rada Miasta Piły uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani XXXX na Prezydenta Miasta Piły z dnia 6 grudnia 2022 r., w związku z niewykonaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Miasta Piły do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Piły.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Piły

Maria Kubica

Uzasadnienie
do Uchwały Nr LXXI/718/23
Rady Miasta Piły
z dnia 31 stycznia 2023 roku
w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Miasta Piły

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Na podstawie art. 67a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej. Zbiory obejmują dane przestrzenne tworzone dla następujących aktów: planów zagospodarowania przestrzennego województwa, studiów; planów miejscowych; miejscowych planów odbudowy, miejscowych planów rewitalizacji.

Biorąc pod uwagę zapisy art. 5 ust. 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, dane planistyczne powinny być tworzone, aktualizowane i udostępniane przez Prezydenta Miasta Piły, stąd też właściwa do rozpatrzenia niniejszej skargi pozostaje Rada Miasta Piły.

W dniu 6 grudnia 2022 r. do Rady Miasta Piły wpłynęła skarga na Prezydenta Miasta Piły, w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Po rozpatrzeniu sprawy skarga została uznana za bezzasadną.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U 2021 poz. 214), Gmina Piła, jako organ administracji prowadzący rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z tematami dla których wymagane są dane przestrzenne (wg dyrektywy INSPIRE), tworzy i obsługuje, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się, między innymi:

- 1) wyszukiwanie, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych;
- 2) przeglądanie, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie;
- 3) pobieranie, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;
- 4) przekształcanie, umożliwiające przekształcenie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;
- 5) umożliwienie uruchamianie usług danych przestrzennych.

Gmina Piła, wśród innych danych przestrzennych, za pośrednictwem Miejskiej Pracowni Urbanistycznej, przygotowuje dane przestrzenne dla zagospodarowania przestrzennego (APP): Zbiór danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego MPZP (id. PL.ZIPPZP.2447) oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego SUIKZP (id. PL.ZIPPZP.2446), zgodnie z obowiązującymi przepisami (art 67a - 67c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym). Udostępnianie tych danych społeczeństwu odbywa się poprzez gminny geoportal – Urząd Miasta Piły - System Informacji Przestrzennej - e-mapa.net. Pliki z danymi przestrzennymi (APP) ujawniane są również w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Piły, po uchwaleniu aktu planistycznego. Za aktualizację zbiorów danych przestrzennych oraz udostępnianie danych przestrzennych z zastosowaniem usług sieciowych oraz tworzenie metadanych (plików opisujących zbiory danych przestrzennych), technicznie odpowiedzialna jest firma GEO-SYSTEM Sp. z o. o., która współpracuje z Urzędem Miasta Piły na podstawie umowy nr 67/ZP/2015 z dnia 18.03.2015 r.

Usługi udostępniania zbiorów danych przestrzennych dla APP polegają na przygotowaniu danych dla przeglądania i pobierania. Usługi te zostały zgłoszone do krajowej Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, pod pozycją właściwą dla Gminy Piła. Usługa przeglądania wykonana została w technologii protokołu WMS, a usługa pobierania w technologii protokołów WFS i ATOM. Opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń, nie wymagają jakiegokolwiek interakcji petenta z urzędem. Tworzone przez Gminę Piła dane przestrzenne w zakresie planowania przestrzennego (APP) są częścią Krajową Integracji Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (KIMPZP) oraz Krajowej Integracji Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (KISKZP), w których znajdują się zbiory danych ze wszystkich gmin w Polsce. Dzięki tej integracji, dane przestrzenne dla Gminy Piły stały się elementem krajowej Infrastruktury Informacji Przestrzennej IIP, zgodnie z zasadami określonymi przez Dyrektywę INSPIRE - Dyrektywa 2007/2/WE Parlamentu

Europejskiego i Rady nr 2007/2/WE z dnia 14 marca 2007 r.) i implementowanymi do polskiego systemu prawnego poprzez przepisy ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214).

Skargi w zakresie danych przestrzennych w ostatnim czasie są masowo składane do gmin i urzędów w całym kraju. Wynika to przede wszystkim z faktu, że powyższy rodzaj danych (dane APP w formacie plików GML) ma bardzo skomplikowane schematy aplikacyjne. Występują one w złożonej formie składającej się z modeli graficznych (wektorowych i rastrowych) oraz tekstowych (atrybutowych). Dlatego też wykorzystywane powszechnie usługi sieciowe do pobierania tych danych z serwerów – np. usługa WFS, nie są w stanie spełnić w 100 % wymagań określonych w przepisach o infrastrukturze informacji przestrzennej i ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w tym zakresie. Obecnie nie ma na rynku geoinformatycznym rozwiązań, które umożliwiłyby pobieranie danych przestrzennych APP, przy jednoczesnym bezpośrednim dostępie do wszystkich ich zbiorów i spełniających wymogi walidacji określone przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii, prowadzące merytoryczny nadzór nad tym typem danych przestrzennych.

Gmina Piła tworzy i udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 poz. 214). Udostępnianie polegające na pobieraniu danych przestrzennych APP odbywa się za pomocą usługi sieciowej ATOM (dostępny jest też protokół WFS) - umożliwiających pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów (pkt 3). Usługa ta udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. W przypadku usługi sieciowej ATOM, dane przestrzenne dla APP pobierane są w formie limitowanej tzw. paczek, przygotowanych dla poszczególnych gmin, a nie dla całego kraju. Dlatego też niektóre firmy informatyczne kwestionują to rozwiązanie jako niezgodne z przepisami o strukturze informacji przestrzennej IIP. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych na portalu rządowym - Portal Gov.pl (www.gov.pl) - Portal Interoperacyjności i Architektury, stwierdza się że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych;
- *Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to między innymi informacje zawarte na stronie Geoportalu Krajowego (Geoportalu Infrastruktury Informacji Przestrzennej – geoportal.gov.pl), prowadzonego przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Również na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju i Technologii w dziale Zagospodarowanie przestrzenne – cyfryzacja znajduje się rekomendacja *aby w ramach usługi pobierania, dane przestrzenne zawarte w Zbiorach APP były udostępniane za pomocą:*

- *usługi ATOM, dla pojedynczych APP oraz Zbioru APP;*
- *usługi WFS, dla Zbioru APP.*

Z kolei rozwiązania teleinformatyczne proponowane przez firmy kwestionujące usługę sieciową ATOM, oferują rozwiązania, które nie spełniają wymienionej wcześniej walidacji.

Dodatkowo każdorazowe zgłoszenie wątpliwości w zakresie danych przestrzennych jest konsultowane z firmą GEO-SYSTEM Sp. z o.o., odpowiedzialną za stronę techniczną w zakresie udostępniania danych przestrzennych gminy Piła.

Reasumując, należy stwierdzić, że Gmina Piła zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych poprzez pobieranie, zgodnie z przepisami o infrastrukturze informacji przestrzennej IIP oraz uznać skargę za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCA

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

/-/Wioletta Stałęga