182

BIURO RADY MIASTA PIŁY
Kwituję odbiór pisma
2026 -11- 17
przyjmujący ..... (podpis)

FORMULARZ INTERPELACJI RADNEGO RADY MIASTA PIŁY

Imię i nazwisko zgłaszającego:
MATEUSZ PAZDEJ

INTERPELACJA RADNEGO RADY MIASTA PIŁY

w sprawie wpływów do budżetu Gminy Piła związanych z funkcjonowaniem wielkopowierzchniowych obiektów handlowych, usługowych i komercyjnych, przyznawanych im ulg i preferencji, instrumentów wsparcia lokalnej przedsiębiorczości oraz zmian przeznaczenia gruntów o funkcji przemysłowej na cele handlowo-usługowe

Niniejszą interpelację kieruję w sprawie ekonomicznych, finansowych i społeczno-gospodarczych następstw funkcjonowania na terenie Piły wielkopowierzchniowych obiektów handlowych, usługowych i komercyjnych. Przedmiotem mojego zainteresowania są zarówno dochody uzyskiwane przez Gminę z tytułu działalności tych podmiotów, jak i ewentualne preferencje finansowe oraz pozafinansowe, z których korzystają ich właściciele, użytkownicy lub operatorzy. Równie istotne pozostaje ustalenie, jakie możliwości uzyskania wsparcia samorządowego mają przedsiębiorcy lokalni, od lat współtworzący gospodarczy potencjał naszego miasta.

Zakres przedmiotowy interpelacji obejmuje w szczególności galerie i centra handlowe, parki handlowe, hipermarkety, supermarkety, dyskonty spożywcze, domy towarowe, wielkopowierzchniowe sklepy branżowe, markety budowlane, centra wyposażenia wnętrz, hurtownie samoobsługowe, hale sprzedaży hurtowej, obiekty magazynowo-handlowe, centra logistyczne i dystrybucyjne, kompleksy usługowo-handlowe, a także inne nieruchomości wykorzystywane do prowadzenia działalności o znacznym profilu handlowym lub komercyjnym.

Szczególnej uwagi wymaga sytuacja mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, rodzinnych zakładów usługowych, lokalnych sklepów, firm produkcyjnych oraz podmiotów świadczących usługi na rzecz mieszkańców. To właśnie te podmioty, często funkcjonujące w Pile od wielu lat, tworzą trwałe miejsca pracy, inwestują własny kapitał, ponoszą ryzyko gospodarcze, budują relacje z lokalną społecznością i uczestniczą w finansowaniu zadań publicznych poprzez regulowanie należności podatkowych i innych zobowiązań wobec gminy.

Nie ulega wątpliwości, że duże przedsięwzięcia inwestycyjne mogą przyczyniać się do rozwoju miasta, zwiększać atrakcyjność jego oferty handlowej, tworzyć miejsca zatrudnienia oraz generować dodatkowe dochody samorządowe. Ich rzeczywistego znaczenia nie należy jednak oceniać wyłącznie przez pryzmat deklarowanej wartości inwestycji czy liczby utworzonych stanowisk pracy. Pełna ocena powinna uwzględniać również wysokość faktycznie odprowadzanych podatków i opłat, przyznane ulgi, nakłady publiczne na infrastrukturę oraz długofalowe konsekwencje dla lokalnego rynku pracy i konkurencyjności rodzimej przedsiębiorczości.

Istotne jest zatem zweryfikowanie, czy polityka gospodarcza Gminy Piła zapewnia przejrzyste, proporcjonalne i jednakowo dostępne zasady korzystania z samorządowych instrumentów pomocowych. W szczególności należy ustalić, czy lokalne firmy mogą na porównywalnych warunkach ubiegać się o zwolnienia podatkowe, ulgi, preferencyjne stawki najmu nieruchomości komunalnych, wsparcie przedsięwzięć inwestycyjnych oraz inne formy pomocy przewidziane w obowiązujących programach i uchwałach.

Celem niniejszej interpelacji jest więc uzyskanie możliwie pełnego obrazu relacji pomiędzy korzyściami fiskalnymi i gospodarczymi wynikającymi z obecności dużych obiektów komercyjnych a wydatkami ponoszonymi przez samorząd, przy jednoczesnym zbadaniu skali i dostępności wsparcia kierowanego do przedsiębiorców prowadzących działalność na terenie Piły.

W związku z powyższym zwracam się z prośbą o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

1. Jakie kategorie dochodów budżetowych uzyskuje Gmina Piła w związku z posiadaniem, użytkowaniem oraz prowadzeniem działalności w wielkopowierzchniowych obiektach handlowych, usługowych i komercyjnych?

Proszę o wyszczególnienie poszczególnych źródeł wpływów, w tym podatku od nieruchomości, podatku od środków transportowych - o ile znajduje zastosowanie - opłat związanych z użytkowaniem wieczystym, czynszów za dzierżawę lub najem nieruchomości komunalnych oraz pozostałych należności zasilających budżet miasta. Proszę również o rozdzielenie dochodów podatkowych od niepodatkowych oraz wskazanie, które z wymienionych danin i opłat dotyczą poszczególnych kategorii obiektów.

2. Jaką wartość dochodów Gmina Piła uzyskała w latach 2021-2025 oraz od 1 stycznia 2026 r. do dnia sporządzenia odpowiedzi z tytułu funkcjonowania wskazanych obiektów?

Proszę o przedstawienie danych w podziale na poszczególne lata, rodzaje należności oraz - w granicach dopuszczonych przepisami prawa - konkretne nieruchomości lub podmioty. Proszę także o wyjaśnienie, czy zobowiązania z tego tytułu ponosili właściciele gruntów i budynków, ich użytkownicy, najemcy czy operatorzy obiektów, a także o wskazanie ewentualnych zaległości w płatnościach w ujęciu zbiorczym.

3. Czy w latach 2021-2025 oraz w 2026 r. do dnia sporządzenia odpowiedzi właścicielom, użytkownikom lub operatorom wielkopowierzchniowych obiektów handlowych, usługowych i komercyjnych przyznawano ulgi, zwolnienia, umorzenia należności, odroczenia terminów płatności, rozłożenie zobowiązań na raty lub inne formy preferencji ze strony Gminy Piła?

Jeżeli tak, proszę o wskazanie rodzaju zastosowanego instrumentu, podstawy prawnej, okresu obowiązywania, wartości udzielonej pomocy oraz przesłanek uzasadniających jej przyznanie. Proszę również o podanie łącznej wartości takich preferencji w rozbiciu na poszczególne lata i rodzaje wsparcia, z uwzględnieniem ograniczeń wynikających z przepisów o ochronie danych i tajemnicy skarbowej.

4. Jakie instrumenty wsparcia samorządowego były dostępne w latach 2021-2025, a jakie są obecnie oferowane lokalnym przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą na terenie Piły?

Proszę o przedstawienie informacji dotyczących w szczególności mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, rodzinnych zakładów usługowych, lokalnych placówek handlowych oraz firm produkcyjnych. Proszę uwzględnić ulgi i zwolnienia podatkowe, programy wspierania inwestycji, preferencyjne warunki najmu lub dzierżawy mienia komunalnego, instrumenty wspierania zatrudnienia oraz pozostałe formy pomocy finansowej i organizacyjnej. Proszę wskazać warunki uzyskania poszczególnych świadczeń, ich podstawy prawne, liczbę beneficjentów oraz łączną wartość udzielonego wsparcia w podziale na lata i rodzaje pomocy.

5. Czy Gmina Piła dokonuje porównawczej oceny zasad, kryteriów i rzeczywistej dostępności ulg oraz preferencji dla dużych podmiotów handlowo-komercyjnych i przedsiębiorców lokalnych, w tym mikro-, małych i średnich firm?
Proszę o wyjaśnienie, czy przy konstruowaniu programów pomocowych uwzględnia się wielkość przedsiębiorstwa, skalę ponoszonych nakładów, liczbę zatrudnionych osób, miejsce prowadzenia działalności, okres funkcjonowania na lokalnym rynku oraz wysokość odprowadzanych do budżetu gminy podatków i opłat. Proszę również wskazać, czy występują różnice w progach inwestycyjnych, okresach obowiązywania zwolnień, wymaganych zabezpieczeniach lub innych warunkach uzyskania pomocy, a jeżeli tak - z czego one wynikają.
6. Czy w latach 2021-2025 oraz w 2026 r. do dnia sporządzenia odpowiedzi dokonywano zmian przeznaczenia terenów pierwotnie przewidzianych pod funkcje przemysłowe, produkcyjne, magazynowe lub składowe na cele handlowe, usługowe bądź komercyjne?
Jeżeli takie przypadki miały miejsce, proszę o wskazanie lokalizacji i powierzchni nieruchomości, ich wcześniejszego oraz aktualnego przeznaczenia, dat dokonania zmian, a także podstaw planistycznych i prawnych, które umożliwiły nowe zagospodarowanie. Proszę również o informację, czy zmiany te wynikały z wniosków inwestorów, inicjatywy gminy czy innych okoliczności.
7. Czy przed wprowadzeniem ewentualnych zmian przeznaczenia gruntów o funkcji przemysłowej, produkcyjnej lub magazynowej na cele handlowo-usługowe sporządzano analizy porównujące ekonomiczne i społeczne następstwa różnych wariantów zagospodarowania tych nieruchomości?
Proszę o informację, czy oceniano potencjalne wpływy podatkowe, przewidywaną liczbę miejsc pracy, poziom wynagrodzeń, zapotrzebowanie na pracowników, możliwości rozwoju lokalnego przemysłu i usług oraz długofalowe skutki dla struktury gospodarczej miasta. Jeżeli takie opracowania zostały przygotowane, proszę o udostępnienie ich treści, wraz z wnioskami i rekomendacjami.
8. W jakim zakresie inwestorzy realizujący wielkopowierzchniowe obiekty handlowe, usługowe i komercyjne uczestniczyli w finansowaniu lub współfinansowaniu infrastruktury publicznej niezbędnej do obsługi tych przedsięwzięć?
Proszę o przedstawienie danych dotyczących udziału inwestorów w kosztach budowy, przebudowy i modernizacji dróg, skrzyżowań, rond, chodników, ciągów pieszo-rowerowych, oświetlenia ulicznego, sieci wodociągowych i kanalizacyjnych, systemów odwodnienia oraz innych urządzeń infrastrukturalnych. Proszę wskazać wartość nakładów poniesionych przez podmioty prywatne oraz kwoty wydatkowane z budżetu Gminy Piła, z rozróżnieniem poszczególnych przedsięwzięć.
9. Czy Gmina Piła prowadzi analizy bilansu ekonomicznego i finansowego związanego z funkcjonowaniem wielkopowierzchniowych obiektów handlowych i komercyjnych, uwzględniające zarówno generowane przez nie dochody, jak i koszty ponoszone przez samorząd?
Proszę o wyjaśnienie, czy w takich opracowaniach uwzględnia się wydatki na budowę, utrzymanie i modernizację infrastruktury, koszty obsługi komunikacyjnej oraz inne obciążenia budżetowe wynikające z lokalizacji i funkcjonowania tych nieruchomości. Proszę także o wskazanie, czy badany jest wpływ dużych obiektów na kondycję lokalnych firm, konkurencyjność mniejszych podmiotów, handel w centrum miasta, poziom zatrudnienia oraz różnorodność oferty handlowej i usługowej. Jeżeli stosowne analizy istnieją, proszę o przedstawienie ich wyników i wniosków.

10. Czy Władze Miasta Piły przewidują sporządzenie kompleksowego raportu dotyczącego finansowych oraz gospodarczych skutków funkcjonowania wielkopowierzchniowych obiektów handlowych, usługowych i komercyjnych oraz efektywności polityki wsparcia lokalnej przedsiębiorczości?
Opracowanie powinno umożliwiać całościową ocenę wpływów podatkowych i pozostałych dochodów, skali udzielonych ulg i zwolnień, wydatków infrastrukturalnych, udziału inwestorów w finansowaniu zadań publicznych, dostępności instrumentów pomocowych dla lokalnych firm oraz oddziaływania dużych obiektów na rynek pracy i strukturę gospodarczą Piły. Jeżeli podobny dokument został już przygotowany, proszę o jego udostępnienie. W przypadku braku takiego opracowania proszę o informację, czy jego sporządzenie jest rozważane i w jakim terminie mogłoby nastąpić.

Uzasadnienie

Samorządowa polityka gospodarcza powinna opierać się na przejrzystych regułach, racjonalnym gospodarowaniu środkami publicznymi oraz dążeniu do trwałego i zrównoważonego rozwoju lokalnego rynku. Wymaga to nie tylko tworzenia warunków sprzyjających napływowi nowych inwestycji, lecz również konsekwentnego wzmacniania przedsiębiorstw, które od lat stanowią istotną część gospodarczej tkanki miasta.

Wielkopowierzchniowe przedsięwzięcia handlowe i komercyjne mogą przynosić wymierne korzyści, jednak ich rzeczywisty wkład w rozwój Piły powinien być oceniany z uwzględnieniem wszystkich konsekwencji finansowych, przestrzennych i społecznych. W szczególności należy ustalić, jaka część deklarowanych korzyści znajduje odzwierciedlenie w dochodach budżetowych, jakie nakłady publiczne są niezbędne do obsługi tych inwestycji oraz czy udzielane preferencje pozostają współmierne do osiąganych przez gminę efektów.

Nie mniej ważna jest sytuacja lokalnych przedsiębiorców. Firmy prowadzące działalność w Pile niejednokrotnie od wielu lat budują swoją pozycję, zatrudniają mieszkańców, kształcą pracowników, inwestują w rozwój i zapewniają dostęp do usług oraz produktów na terenie miasta. Ich znaczenie wykracza poza wymiar czysto finansowy - wzmacniają więzi społeczne, ożywiają poszczególne części Piły i współtworzą jej gospodarcze bezpieczeństwo.

Z tego względu zasadne jest sprawdzenie, czy samorządowe instrumenty wsparcia są skonstruowane w sposób umożliwiający rzeczywiste korzystanie z nich również mniejszym podmiotom, które nie dysponują kapitałem i zapleczem organizacyjnym charakterystycznym dla dużych sieci handlowych. Istotne jest także ustalenie, czy kryteria przyznawania ulg i preferencji uwzględniają długofalowy wkład przedsiębiorców w rozwój miasta, tworzenie stabilnych miejsc pracy oraz regularne zasilanie budżetu gminy.

Przedmiotowa interpelacja nie zmierza do podważania zasadności konkretnych inwestycji ani do przeciwstawiania dużych podmiotów gospodarczych lokalnym firmom. Jej celem jest uzyskanie obiektywnych danych pozwalających ocenić, czy przyjęty model wspierania przedsiębiorczości służy całej lokalnej gospodarce, zapewnia odpowiednią równowagę pomiędzy interesem publicznym a prywatnym oraz sprzyja długoterminowej pomyślności mieszkańców.

Mając na uwadze powyższe, proszę o udzielenie wyczerpujących odpowiedzi na zadanie pytania, wraz z przekazaniem dostępnych zestawień liczbowych, analiz, dokumentów i informacji pozwalających zweryfikować przedstawione dane.

Proszę o ujęcie danych za lata 2021-2025 w rozbiciu na poszczególne lata oraz za 2026 r. według stanu na dzień sporządzenia odpowiedzi. Proszę również o jednoznaczne odróżnienie wartości rzeczywistych od szacunków, prognoz i planów, tak aby możliwa była rzetelna ocena faktycznych skutków finansowych i gospodarczych podejmowanych działań.

Z wyrazami szacunku
Mateusz Pazdej
Radny Rady Miasta Piły

Piła, dnia 17 listopada 2026 r.

Podpis: Mateusz Pazdej

Wypełnia Biuro Rady Miasta

Nr rejestru: BRM-II.0003.182.2026	Data przekazania interpelacji/zapytania do Prezydenta Miasta Piły: 23.11.2026
Piła, dnia 23.11.2026 r.	Termin przekazania odpowiedzi do Biura Rady Miasta: 4.12.2026
Podpis Przewodniczącej:	Termin odpowiedzi dla Radnej/Radnego: 7.12.2026