

Uchwała Nr 11.551.2026

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 20 maja 2026 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXIX/228/26 Rady Miasta Piły z dnia 28 kwietnia 2026 r. zmieniająca uchwałę budżetową na 2026 rok została podjęta z naruszeniem zasady spójności.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 29 kwietnia 2026 r., Rada Miasta Piły dokonała zmiany uchwały budżetowej na 2026 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 20 maja 2026 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 pkt 7 badanej uchwały Rada Miasta Piły nadała następujące brzmienie § 7 uchwały budżetowej:

"§ 7. 1. Ustala się dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 2 100 000 zł, które w całości przeznaczają się na wydatki związane z realizacją zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz wydatki na realizację gminnego programu przeciwdziałania narkomanii oraz dochody z tytułu opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 530 000 zł, które w całości przeznaczają się na wydatki związane z realizacją zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

2. Przychody w kwocie 383 817,42 zł, stanowiące środki z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zrealizowane, a niewykorzystane na wydatki w roku 2025, przeznaczają się na wydatki związane z realizacją zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych."

Określone w § 7 ust. 1 uchwały budżetowej, po zmianach dokonanych badaną uchwałą, kwoty dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochodów z tytułu opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym są niezgodne z wysokością dochodów z tego tytułu zaplanowaną w załączniku Nr 1 do uchwały budżetowej pn. "Plan dochodów na 2026 rok", bowiem w § 0480 - "Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych" zaplanowane zostały dochody w kwocie 2.200.000,00 zł, a w § 0270 - "Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym" dochody w kwocie 480.000,00 zł.

Kolegium Izby wskazuje, że jedną z podstawowych zasad określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) dotyczących uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego i dokonywania w nim zmian, jest zasada jedności i spójności budżetu. Wyraża się ona m.in. tym, że postanowienia zawarte w treści uchwały budżetowej muszą być zgodne z treścią załączników, jak i postanowienia zawarte w treści uchwały i w załącznikach muszą być wewnętrznie spójne.

W ocenie Kolegium Izby wymienione wyżej naruszenie zasady spójności ma charakter nieistotny. Niemniej jednak wskazana nieprawidłowość powinna zostać wyeliminowana przy kolejnej zmianie uchwały budżetowej.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska