

**Uchwała Nr 1/2026**  
**Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły**  
**z dnia 12 maja 2026 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o wykonaniu budżetu Miasta Piły za rok 2025 oraz wniosku  
o udzielenie absolutorium Prezydent Miasta Piły za rok 2025**

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) art. 270 ust 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) Komisja Rewizyjna Rady Miasta Piły, powołana uchwałą Nr II/4/24 Rady Miasta Piły z dnia 17 maja 2024 r. w składzie:

- 1) radny Józef Jopek,
- 2) radna Teresa Kasior,
- 3) radna Ewa Krupka-Zaręba,
- 4) radna Maria Miler,
- 5) radny Mateusz Pazdej,

uchwała co następuje:

§ 1.1 Opiniuje się pozytywnie wykonanie budżetu Miasta Piły za 2025 rok.

2. Opinia o wykonaniu budżetu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wnioskuje się o udzielenie absolutorium Prezydent Miasta Piły za rok 2025.

§ 3. Uchwała podlega przekazaniu Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu i Radzie Miasta Piły.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Józef Jopek

Teresa Kasior

Ewa Krupka-Zaręba

Maria Miler

Mateusz Pazdej

# ***OPINIA KOMISJI REWIZYJNEJ RADY MIASTA PIŁY O WYKONANIU BUDŻETU MIASTA PIŁY ZA 2025 ROK***

## **Komisja Rewizyjna w składzie:**

1. dr Mateusz Pazdej,
2. Ewa Krupka - Zaręba,
3. Teresa Kasior,
4. Maria Miler,
5. Józef Jopek,

działając na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym podczas posiedzeń w dniach 21 kwietnia, 5 maja oraz 12 maja 2026 r., dokonała analizy przedłożonych dokumentów.

Opinia oparta jest o:

- I. Sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Piły za 2025 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Piły za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami (Uchwała Nr SO.18.4012.254.2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 29 kwietnia 2026 roku).
- II. Informację o stanie mienia.
- III. Sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz z informacją dodatkową do sprawozdania finansowego za rok 2025.
- IV. Informację z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury,

W posiedzeniach komisji uczestniczyła Skarbnik Gminy - Pani Ewelina Śługajska, która przedstawiła wykonanie budżetu oraz odpowiadała na zadawane pytania.

Komisja, zgodnie ze swoim mandatem kontrolnym, przeprowadzając ocenę sprawozdania uwzględniła nie tylko prakseologiczną zgodność z uchwalonym planem finansowym, lecz również szerszy, strategiczny kontekst społeczno-ekonomiczny, w którym realizowano zadania publiczne.

## **I. Sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Piły za 2025 rok**

Komisja dokonała analizy złożonego przez Prezydenta Miasta Piły Sprawozdania, wnikliwie omówiono największe grupy dochodów i wydatków bieżących ze szczególnym uwzględnieniem odchyłeń od ustalonego wcześniej planu (zarówno niewykonania jak również

ponadplanowe wykonania w zakresie dochodów). Szczegółowo omówiono realizację inwestycji oraz problemy, jakie w trakcie roku zaistniały. Komisja ustaliła, że:

1. Budżet Miasta Piły na 2025 rok uchwalono w dniu 17 grudnia 2024 r. Uchwałą Nr IX/79/24 Rady Miasta Piły. Początkowe wartości budżetu przedstawiały się następująco:

**a. Dochody ogółem 515 480 740,92 zł, w tym:**

- dochody bieżące 442 486 530,30 zł,
- dochody majątkowe 72 994 210,62 zł.

**b. Wydatki ogółem 525 765 326,88 zł, w tym:**

- wydatki bieżące 428 022 615,83 zł,
- wydatki majątkowe 97 742 711,05 zł.

**c. Przychody budżetu 25 194 583,00 zł.**

**d. Rozchody 14 909 997,04 zł.**

Podobnie jak w latach poprzednich, budżet w trakcie roku był wielokrotnie zmieniany; duże korekty dotyczyły dochodów bieżących tj. w kwocie 38 560 388,41 zł, natomiast w zakresie dochodów majątkowych dokonano korekty o kwotę 4 941 571,86 zł co jak ustaliła Komisja związane było z finansowaniem zadań środkami zewnętrznymi i okresem rozliczeniowym projektów. W zakresie wydatków ogółem odnotowano wzrost o kwotę 53 306 061,40 zł, przy czym wydatki bieżące wzrosły o 38 133 946,32 zł a zadania majątkowe o kwotę 15 172 115,08 zł co spowodowało wprowadzenie przychodów z tytułu wolnych środków w łącznej kwocie 19 687 244,85 zł.

L.p.	Wyszczególnienie	Plan na dzień 31.12.2025 r.	Wykonanie na dzień 31.12.2025 r.	Stopień realizacji %
1.	<b>Dochody</b>	<b>549 099 557,47</b>	<b>548 918 443,56</b>	99,97%
	– bieżące:	481 046 918,71	485 531 566,12	100,93%
	– majątkowe:	68 052 638,76	63 386 877,44	93,14%
2.	<b>Wydatki</b>	<b>579 071 388,28</b>	<b>533 828 661,83</b>	92,19%
	– bieżące:	466 156 562,15	439 795 183,12	94,34%
	– majątkowe:	112 914 826,13	94 033 478,71	83,28%
3.	<b>Nadwyżka/deficyt</b>	<b>-29 971 830,81</b>	<b>15 089 781,73</b>	
4.	<b>Przychody</b>	<b>44 881 827,85</b>	<b>81 853 080,57</b>	182,37%
5.	<b>Rozchody</b>	<b>14 909 997,04</b>	<b>14 909 997,04</b>	100,00%

W zakresie dochodów bieżących komisja zapoznała się z wielkościami udziałów w podatku PIT i CIT, oraz ze zmianą sposobu finansowania jednostek samorządu terytorialnego od 2025 r. Kwota udziałów w PIT ustalana jest na podstawie sumy potrzeb: wyrównawczych, oświatowych; rozwojowych, ekologicznych i uzupełniających. W budżecie nie wykazano dochodów z tytułu subwencji oświatowej, równoważącej, rozwojowej czy dotacji przedszkolnej.

	2021	2022	2023	2024	2025
<b>PIT</b>	89 411 374	89 275 628	75 509 869	115 269 688	265 119 272,57
<b>CIT</b>	9 153 385	7 394 092	11 689 785	14 024 095	12 483 221,52

Ostatecznie realizacja budżetu zamknęła się nadwyżką w kwocie 15 089 781,73 zł przy planowanym (po zmianie) deficycie na poziomie 29 971 830,81 zł.

Z wyjaśnień udzielonych komisji wynika, że mniejszy deficyt był wynikiem realizacji inwestycji na niższym poziomie od ustalonego planu o kwotę 18 881 347,42 zł (głównie w dziale „Transport i łączność”, w kilku zadaniach na kwotę ok. 10 mln zł, oraz w dziale „Kultura fizyczna” na kwotę ok. 4,2 mln zł wystąpiły oszczędności poprzetargowe). Wydatki bieżące również zrealizowano na niższym poziomie od ustalonego planu o kwotę 26 361 379,03 zł (głównie w zakresie wydatków w oświacie i administracji publicznej oraz rezerw) przy prawie 100 % wykonaniu dochodów ogółem.

Wypracowana nadwyżka operacyjna wyniosła 45 736 383 zł, przy planowanej na poziomie 14 890 356,56 zł.

2. Komisja weryfikując wykonanie budżetu stwierdziła także, iż:

Realizacja zadań inwestycyjnych przebiegała w sposób zgodny z ustalonym planem i podobnie jak w roku poprzednim osiągnęła poziom ok. 84%. W wielu przypadkach były to zadania wieloletnie, również dofinansowane środkami zewnętrznymi. Mniejsze wykonanie niż planowano zostało wyjaśnione i wynikało głównie z przeprowadzanych procedur przetargowych, oszczędności po przetargu lub niedotrzymania terminu przez wykonawcę.

Największe z nich to:

- a. Rozwój zachodniej strefy przemysłowej w Pile, w tym parku przemysłowego Piła- lotnisko - 19 766 895,51 zł,
- b. Ograniczenie emisji zanieczyszczeń powietrza - zakup autobusów wodorowych i elektrycznych - 12 762 674,92 zł,

- c. Modernizacja stadionu żużlowo - piłkarskiego wraz z zapleczem sportowym przy ulicy Bydgoskiej w Pile - 8 055 713,68 zł,
- d. Kontynuacja budowy ul. Kazimierza Wielkiego w Pile w tym budowa ścieżki rowerowej w ramach aglomeracyjnego systemu dróg rowerowych w obszarze ZIT MOF Piły - 1 306 117,48 zł,
- e. Zmiana sposobu ogrzewania lokali mieszkalnych wraz z ich modernizacją w tym pustostanów 1 777 796,99 zł,
- f. Budowa przedszkola przy ul. nad Gwdą w Pile - 12 693 461,08 zł.

Natomiast nie zrealizowano zakupu agregatów prądotwórczych na kwotę 600 000 zł oraz przeniesiono zakończenie na przyszły rok:

- a) Modernizację obiektów oświatowych „moje boisko Orlik 2012” przez Szkole Podstawowej Nr 1 i 11 na kwotę 2 406 670 zł;
- b) Przebudowę OTW Płotki - montaż pomostów na kwotę 479 700 zł.

3. Zadłużenie Gminy Piła na dzień 31 grudnia 2025 r. z tytułu zaciągniętych pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych wyniosło 132 575 946,77 zł, co stanowi 24,15% dochodów ogółem. W 2025 roku Gmina nie zaciągała kredytów ani pożyczek, nie emitowała obligacji komunalnych.

Relacja długu do dochodów pozostawała na poziomie bezpiecznym i nie przekraczała ustawowych limitów, a zarazem nie ograniczała operacyjnej elastyczności Gminy. Komisja sprawdziła również terminowość spłat zobowiązań finansowych realizowanych przez Gminę, ustalając, że ich realizacja była prawidłowa.

#### 4. Należności i zobowiązania

a. Łączna kwota należności na koniec 2025 roku wyniosła 47 575 144,01 zł i w porównaniu do 2024 roku wzrosły o 1 283 383,97 zł natomiast zaległości łącznie wrosły o 2 025 645,05 zł. Największe wzrosty nastąpiły w dziale 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej” oraz wydatki związane z ich poborem oraz w dziale 855 „Rodzina”,

b. Łącznie na koniec 2025 roku zobowiązania niewymagalne wykazane w sprawozdaniach zamknęły się kwotą ogółem 16 796 776,47 zł i w porównaniu do 2024 roku zwiększyły się o kwotę 1 664 319,66 zł. Natomiast zobowiązań wymagalnych nie wykazano. Zgodnie z uzyskanymi wyjaśnieniami, zobowiązania niewymagalne dotyczyły w przeważającej wielkości dodatkowego wynagrodzenia rocznego, pochodnych od wynagrodzeń, których termin płatności przypada na styczeń 2026 oraz płatności wynikających z faktur dotyczących grudnia, które wpłynęły do jednostek w styczniu i których termin płatności upływa w styczniu.

Komisja informację tę przyjęła.

## **II. Informacja o stanie mienia**

Komisja zapoznała się z przedłożonym dokumentem; informacja obejmuje zwiększenia i zmniejszenia majątku z podziałem na rodzaje majątku, sposób użytkowania, dysponenta oraz z wartościami amortyzacji. Stan mienia komunalnego łącznie z mieniem instytucji kultury na dzień 31 grudnia 2025 roku wykazuje wartość brutto 1 932 126 425,35 zł (Tabela Nr 1). W stosunku do roku 2024 nastąpił wzrost jego wartości aż o 110 799 943,10 zł. Największy wzrost odnotowano w Urzędzie Miasta oraz Miejskim Ośrodku Sportu i Rekreacji. Członkowie Komisji uzyskali wyjaśnienia dot. sposobu i trybu zwiększenia majątku przez Gminę, głównie wynikało to z oddanych inwestycji w zakresie budowy dróg oraz zakończenie dużej inwestycji w zakresie modernizacji stadionu żużlowo-piłkarskiego z zapleczem sportowym oraz budowy boiska piłkarskiego na ZOS Górne. Wyjaśniono również zmniejszenie wartości netto zasobów użytkowych w MZGM w stosunku do roku 2024 i wynikał on z przekazania nakładów do UM po zakończonej inwestycji pn. Adaptacja i modernizacja budynku, położonego w Pile przy alei Powstańców Wielkopolskich 182, oraz ze sprzedaży 6 lokali i 3 garaży.

## **III. Sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego.**

1. Bilans z wykonania budżetu Gminy Piła po stronie aktywów i pasywów wykazuje kwotę 106 681 331,56 zł. Po stronie aktywów jest w nim zawarta informacja m.in. o posiadanych na koniec roku środkach pieniężnych w wysokości 106 064 334,85 zł, należnościach w wysokości 21 746,10 zł.

Po stronie pasywów bilans zawiera informację o zobowiązaniach finansowych Gminy Piła w wysokości 133 171 197,38 zł, w tym zobowiązaniach finansowych krótkoterminowych w wysokości 15 505 247,65 zł i długoterminowych w wysokości 117 665 949,73 zł oraz zobowiązaniach wobec budżetów i pozostałych (m.in. zwroty dotacji) w łącznej kwocie 433 011,22 zł.

Zgodnie z udzielonymi wyjaśnieniami bilans sporządzony został 23 lutego 2026 r. i przekazany elektronicznie do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

2. Bilans jednostki budżetowej po stronie aktywów i pasywów wykazuje kwotę 1 314 920 506,73 zł. Jest to sprawozdanie łączne jednostek budżetowych Gminy Piła (sprawozdania finansowe zostały przygotowane w oparciu o dane z 30 jednostek budżetowych gminy). Zgodnie z udzielonymi wyjaśnieniami ww. bilans został przekazany elektronicznie do Regionalnej Izby Obrachunkowej dnia 8 kwietnia 2026 r. Bilans zawiera również Informację dodatkową do sprawozdania finansowego za rok 2025 - opisującą m.in. ustaloną politykę rachunkowości w gminie.

3. Rachunek zysków i strat jednostki wykazuje łączny zysk jednostek budżetowych w wysokości 108 241 728,48 zł.

4. Zestawienie zmian w funduszu jednostki - sprawozdanie łączne jednostek budżetowych, wykazuje wartość funduszu jednostki na koniec roku w wysokości 1 175 724 593,39 zł.

Komisja Rewizyjna skonfrontowała dane zawarte w sprawozdaniu finansowym z danymi zawartymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu (m.in. w zakresie wypracowanej nadwyżki Gminy Piła, zobowiązań finansowych i udziałów itp.) potwierdzając ich zgodność. Sprawozdanie finansowe w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansów Gminy Piła.

#### **IV. Informacja z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury.**

Sprawozdanie w tym zakresie złożyły: Regionalne Centrum Kultury - Fabryka Emocji w Pile, Muzeum Stanisława Staszica w Pile oraz Powiatowa i Miejska Biblioteka Publiczna im. Pantaleona Szumana w Pile. Komisja uznała przedłożone sprawozdania za prawidłowe i szczegółowo zaprezentowane, w związku z czym Komisja nie wniosła żadnych uwag.

**Komisja po dokonaniu analizy złożonych dokumentów i wysłuchaniu wyjaśnień w zakresie realizacji budżetu, przedstawionych sprawozdań finansowych, informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia zaopiniowała pozytywnie w stosunku głosów 4 „za”, 0 „przeciw”, 1 „wstrzymujący się”, wykonanie budżetu za rok 2025.**

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz w oparciu o przedstawione uzasadnienie Komisja Rewizyjna występuje z wnioskiem do Rady Miasta Piły o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Piły za rok 2025 na sesji w dniu 9 czerwca 2026 roku.

**Przewodniczący Komisji Rewizyjnej**

**dr Mateusz Pazdej**

1. Ewa Krupka – Zaręba.....
2. Teresa Kasior.....
3. Maria Miler.....
4. Józef Jopek.....