

Uchwała Nr SO.18.4013.163.2026  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 27 maja 2026 r.  
w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły  
o udzielenie Prezydentowi Miasta Piły absolutorium  
z tytułu wykonania budżetu za rok 2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska  
Członkowie: Katarzyna Gableta  
Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Piły z tytułu wykonania budżetu za rok 2025, wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium prezydentowi (wójtowi, burmistrzowi). Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta).

Przy piśmie z dnia 12 maja 2026 r. (znak: BRM-I.0004.29.2026), doręczonym do tut. Izby w dniu 13 maja 2026 r., Przewodnicząca Rady Miasta Piły przesłała uchwałę Nr 1/2026 Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły z dnia 12 maja 2026 r. w sprawie wyrażenia opinii o wykonaniu budżetu Miasta Piły za rok 2025 oraz wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Piły za rok 2025 wraz z załącznikiem w postaci opinii Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Miasta Piły za 2025 rok.

Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Miasta Piły za 2025 rok oraz wniosek o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Piły za rok 2025 sformułowane zostały po uprzedniej analizie i ocenie:

- Sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Piły za 2025 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu,

- Informacji o stanie mienia,
- Sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego za rok 2025 wraz z informacją dodatkową do sprawozdania finansowego,
- Informacji z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury.

Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z opinii wynika, że analizy ww. dokumentów Komisja Rewizyjna dokonała na posiedzeniach w dniach: 21 kwietnia, 5 maja oraz 12 maja 2026 r. W posiedzeniach Komisji Rewizyjnej uczestniczyła Skarbnik Miasta, która przedstawiła wykonanie budżetu oraz odpowiadała na zadawane pytania.

Z opinii wynika, że Komisja Rewizyjna dokonując oceny Sprawozdania uwzględniła nie tylko prakseologiczną zgodność z uchwalonym planem finansowym, lecz również szerszy, strategiczny kontekst społeczno-ekonomiczny, w którym realizowano zadania publiczne.

Dokonując analizy Sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Piły za 2025 rok Komisja Rewizyjna stwierdziła, że wnikliwie omówiono w nim największe grupy dochodów i wydatków bieżących, ze szczególnym uwzględnieniem odchyłeń od ustalonego wcześniej planu, a także szczegółowo przedstawiono realizację inwestycji oraz problemy, jakie w trakcie roku zaistniały.

W zakresie wykonania budżetu Komisja Rewizyjna wskazała na globalne kwoty planowanych i zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu (z wyszczególnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych) oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także na najważniejsze zmiany w planie dochodów, wydatków i przychodów, jakie nastąpiły w trakcie 2025 r.

W zakresie dochodów bieżących Komisja Rewizyjna zapoznała się z wielkościami udziałów w podatkach PIT i CIT, zestawiając je z wpływami z tego tytułu uzyskanymi w latach 2021-2024. Zwróciła uwagę na zmianę sposobu finansowania jednostek samorządu terytorialnego od 2025 r.

Natomiast w zakresie wydatków Komisja Rewizyjna zweryfikowała realizację zadań inwestycyjnych, która w jej ocenie przebiegała zgodnie z ustalonym planem, a stopień realizacji - podobnie jak w roku poprzednim - osiągnął poziom ok. 84,00%. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że wiele z tych zadań miało charakter wieloletni i było dofinansowane ze środków zewnętrznych. Mniejsze wykonanie niż planowano zostało wyjaśnione i wynikało głównie z przeprowadzonych procedur przetargowych, oszczędności po przetargu lub niedotrzymania terminu przez wykonawcę.

Komisja Rewizyjna zauważyła, że ostatecznie budżet Miasta Piły na 2025 rok zamknął się nadwyżką w wysokości 15.089.781,73 zł, przy planowanym deficycie budżetu (po zmianie) w wysokości 29.971.830,81 zł. Komisja Rewizyjna uzyskała wyjaśnienia dotyczące wypracowania takiego wyniku budżetu. Wskazała także na wypracowaną nadwyżkę operacyjną, która wyniosła 45.736.383,00 zł, przy planowanej nadwyżce na poziomie 14.890.356,56 zł.

Ponadto Komisja Rewizyjna odniosła się do stanu zadłużenia Miasta na dzień 31 grudnia 2025 r. z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że relacja długu do dochodów pozostawała na bezpiecznym poziomie i nie przekraczała ustawowych limitów, a zarazem nie ograniczała „operacyjnej elastyczności” Miasta. Komisja Rewizyjna sprawdziła także terminowość spłat zobowiązań, ustalając, że była ona prawidłowa.

W zakresie należności i zobowiązań Komisja Rewizyjna ustaliła ich wysokość na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz porównała ich wielkość w stosunku do roku 2024. W odniesieniu do zobowiązań ustaliła również, że miały one charakter niewymagalny oraz uzyskała wyjaśnienia dotyczące tytułów ich powstania.

W odniesieniu do Informacji o stanie mienia na dzień 31 grudnia 2025 r. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że obejmuje ona zwiększenia i zmniejszenia majątku z podziałem na rodzaje majątku, sposób użytkowania, dysponenta oraz wartość amortyzacji. Odnotowała wzrost wartości mienia komunalnego w stosunku do roku 2024 oraz uzyskała wyjaśnienia dotyczące sposobu i trybu zwiększenia majątku Miasta.

Po dokonaniu analizy Sprawozdania finansowego Komisja Rewizyjna uznała, że w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansów Miasta, a dane zawarte w sprawozdaniu finansowym są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu.

Na podstawie dokonanej oceny Komisja Rewizyjna Rady Miasta Piły zaopiniowała pozytywnie wykonanie budżetu za rok 2025 (4 głosy „za” i 1 „wstrzymujący się”) i sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Piły za rok 2025.

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Piły w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Piły za rok 2025 został przyjęty zgodnie z przepisami prawa i jest uzasadniony.**

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.